

Мониторинг типичных нарушений, выявленных в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2017 год

Настоящий обзор типичных нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Управлением надзора и контроля в сфере образования Минобрнауки РД за 2017 год, подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Управление надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан (далее – УНКСО) в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан "Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан" (с изменениями и дополнениями) № 350 от 31.07.2014 г. осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории республики, за исключением организаций, государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

При реализации функций по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением законодательства об образовании, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля в сфере образования УНКСО руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в сфере образования.

Мониторинг типичных нарушений, выявленных в рамках контрольно-надзорной деятельности проведен УНКСО с целью:

- обеспечения единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов республики и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечения доступности сведений о типичных нарушениях законодательства в сфере образования Республики Дагестан путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора).

Государственный контроль (надзор) в сфере образования и контроль качества образования	2017
Количество проверок по Плану проверок ЮЛ и ИП	793
Проведено проверок по Плану проверок ЮЛ и ИП	787

Количество ликвидированных ОО в Плане проверок ЮЛ и ИП	6	
Количество проверок по Плану проверок органов местного самоуправления	35	
Проведено проверок по Плану проверок органов местного самоуправления	35	
Привлечено экспертов	77	
Составлено административных протоколов по результатам проверок, из них:	89	
по государственному контролю (надзору) и контролю качества	46	
по лицензионному контролю	43	
Проведено внеплановых проверок по исполнению ранее выданного предписания	671	

В соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год по государственному контролю (надзору) в сфере образования за истекший период общее количество проведенных плановых проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования составило - 787, из них: при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования - 787 (100 %); при осуществлении федерального государственного контроля качества образования - 415 (53 %); при осуществлении лицензионного контроля - 731 (93 %) от общего количества проведенных проверок. Не состоялось 6 проверок в связи с ликвидацией данных образовательных организаций.

В План проверок на 2017 год включены образовательные организации всех муниципальных образований городов и районов Республики Дагестан.

Форма проведения плановой проверки определялась на стадии формирования и утверждения плана проведения проверок. Выбор формы проверки обусловлен уровнем реализуемой общеобразовательной программы, местом осуществления деятельности образовательной организации с учётом транспортной схемы, удалённостью населенного пункта, времени года, на который приходится срок проведения проверки.

В 2017 году количество плановых выездных проверок составило - 729 (93 %), количество плановых документальных проверок - 58 (7 %) от общего количества проведенных проверок.

Проведение внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами) преимущественно осуществляется в документальной форме. Общее количество внеплановых проверок по исполнению ранее выданного предписания в 2017 году составило 671 проверку.

	По плану	Дошколь ные образова тельные организа ции	Общес разовате льные организа ции	Профессион альные образова тельные организации	Организ ации дополни тельного образова ния	Организации дополнитель ного профессиона льного образования	Иные юридиче ские лица	Индиви дуальны е предпри нимател и
Общее количество проведенных плановых проверок	787	253 (32%)	402 (51%)	21 (3%)	86 (11%)	4 (0,5%)	18 (2%)	3 (0,4%)

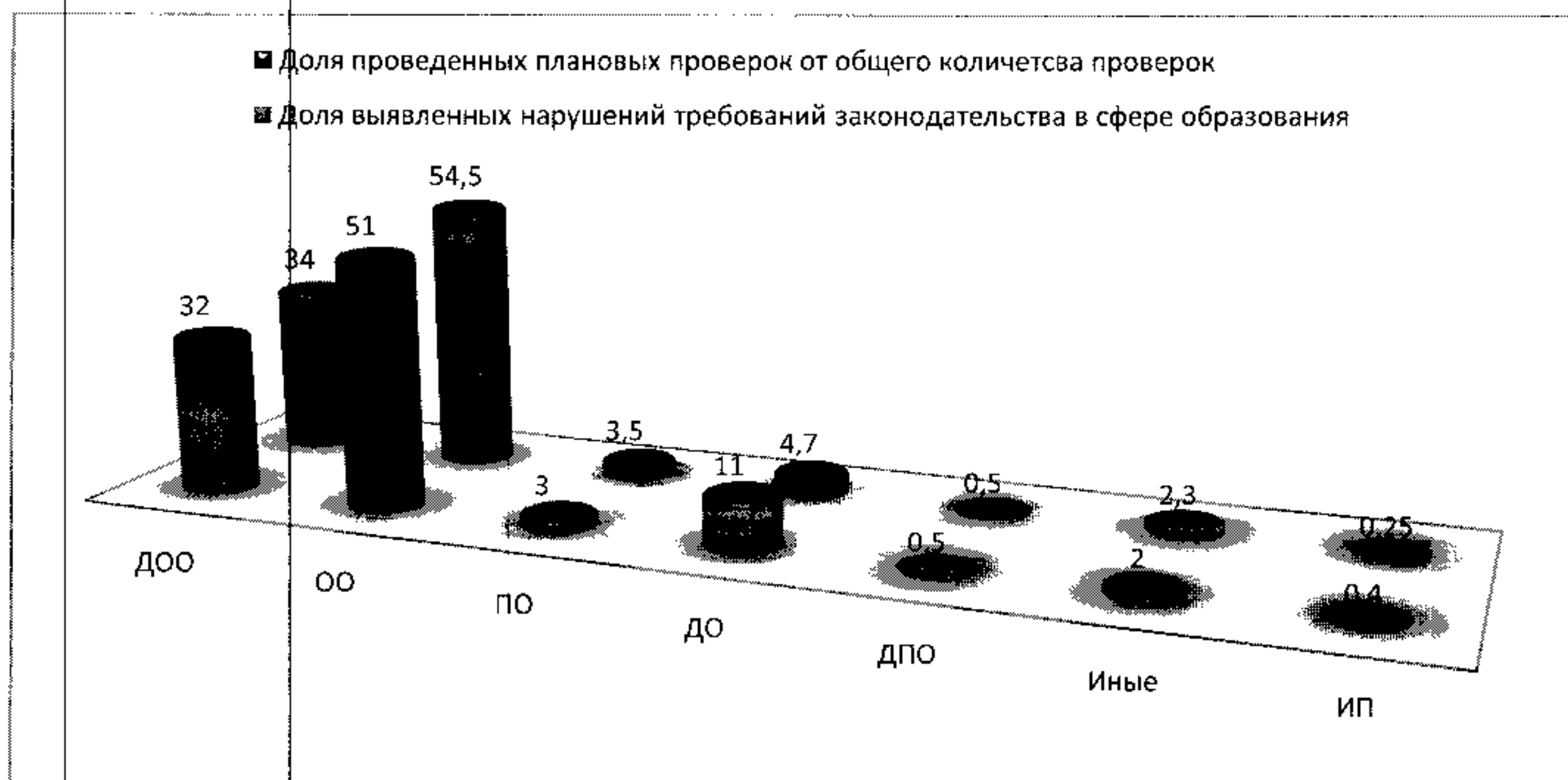
Общее количество выявленных нарушений требований законодательства об образовании от общего количества проведенных плановых проверок	3560	1220 (34%)	1942 (54,5%)	123 (3,5%)	167 (4,7%)	18 (0,5%)	8 (2,3%)	9 (0,25%)
---	------	---------------	-----------------	---------------	---------------	--------------	-------------	--------------

Наибольшее количество проверок проведено в дошкольных и общеобразовательных организациях (83%), оставшиеся 17% приходятся на организации дополнительного, профессионального и дополнительного профессионального образования, а также иные юридические лица и индивидуальных предпринимателей.

Количество выявленных нарушений требований законодательства об образовании и несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам составило 3 560 нарушений, из них:

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 3 537;

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования - 23.



Количество выявленных нарушений пропорционально количеству проверок соответствующих типов образовательных организаций, за исключением организаций дополнительного образования и индивидуальных предпринимателей.

Типичные нарушения обязательных требований

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных УНКСО в 2017 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность

(далее – лицензиат, образовательная организация, организация), выявлены следующие нарушения обязательных требований Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) и иных законодательных актов:

✓ Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте -17 % от общего количества выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации, в том числе:

ст. 29 Закона об образовании: информационная открытость образовательной организации,

п. 21 ч. 3 ст. 28: обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети "Интернет",

Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582: организация не обеспечивает ведение официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», не формирует открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о ее деятельности, и не обеспечивает доступ к таким ресурсам посредством размещения их на официальном сайте,

требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 29.05.2014 № 785: организация не формирует открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о ее деятельности, и не обеспечивает доступ к таким ресурсам посредством размещения их на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствует:

информация об описании образовательной программы с приложением ее копии, об учебном плане с приложением его копии, об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий, о календарном учебном графике с приложением его копии, о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой;

информация о результатах перевода, восстановления и отчисления;

коллективный договор;

информация о результатах приема по каждому направлению подготовки или специальности высшего образования с различными условиями приема (по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц) с указанием средней суммы набранных баллов по всем вступительным испытаниям;

информация о трудоустройстве выпускников;

локальный нормативный акт, регламентирующий стоимость обучения по каждой образовательной программе;

информация о персональном составе педагогических работников с указанием преподаваемых дисциплин работника, квалификации по диплому с указанием образовательной организации его выдавшей, в части научно-педагогических работников, привлеченных к организации учебного процесса на основе гражданско-правовых договоров;

информация о наличии объектов спорта;

информация о количестве оборудования, размещенного в учебных кабинетах, объектах для проведения практических занятий, и его технических характеристиках;

информация о действующих федеральных государственных образовательных стандартах размещена в виде ссылки на сайт: www.consultant.ru (допускается вместо копий федеральных государственных образовательных стандартов и образовательных стандартов размещать в подразделе гиперссылки на соответствующие документы на сайте Министерства образования и науки Российской Федерации).

✓ Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе – 41 % от общего количества выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации, в том числе:

п. 1. ч. 3 ст. 28: разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов – 5,4 %;

п. 2. ч. 3 ст. 28: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами - 3,8 %;

п. 3. ч. 3 ст. 28: предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования - 0,2 %;

п. 4. ч. 3 ст. 28: установление штатного расписания, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации - 0,1 %;

п. 5. ч. 3 ст. 28: прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников – 6,3 %;

п. 6. ч. 3 ст. 28: разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации – 7,3 %;

п. 7. ч. 3 ст. 28: разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации – 3,6 %;

п. 8. ч. 3 ст. 28: порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 – 4 % от общего количества выявленных нарушений требований законодательства:

в заявлении о приеме в организацию отсутствуют обязательные сведения, которые родители (законные представители) детей должны указать в соответствии с требованиями Порядка приема: фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка, дата и место рождения ребенка, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка, адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей), контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка;

факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации организации, уставом организации не фиксируется в заявлении о приеме и не заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка;

подписью родителей (законных представителей) ребенка не фиксируется согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребенка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

правила приема в конкретную организацию на обучение по общеобразовательным программам (далее - правила приема) устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией самостоятельно;

зачисление в организацию не оформляется распорядительным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее – ОООД) в течение 7 рабочих дней после приема документов;

документы, представленные родителями (законными представителями) детей, не регистрируются в журнале приема заявлений;

распорядительные акты организации о приеме детей на обучение не размещаются на информационном стенде организации в день их издания;

п. 9. ч. 3 ст. 28: определение списка учебников (этнокультурного компонента) в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями – 4,3 %;

п. 10. ч. 3 ст. 28: осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения – 1,5 %;

п. 11. ч. 3 ст. 28: индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях – 3 %;

п. 13. ч. 3 ст. 28: проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования - 0,6 %;

п. 15. ч. 3 ст. 28: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации - 0,1 %;

п. 16. ч. 3 ст. 28: создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом – 0,3 %;

п. 1 ч. 6 ст. 28: реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом – 0,7 %.

✓ Нарушение ст. 30 Закона об образовании: нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов – 8 %.

✓ Нарушение ст. 25 Закона об образовании: несоответствие содержания уставов обязательным требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования – 4,4 %.

✓ Нарушение ст. 12 Закона об образовании: несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям - 5,3 %.

✓ Нарушение ч. 3 ст. 44 Закона об образовании: нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса – 5 %.

✓ Нарушение ст. 47 Закона об образовании: нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников – 5 %.

✓ Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании - 4,2 %, в том числе:

1) порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14.02.2014 г. № 115:

книга регистрации выданных документов об образовании в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не содержит следующие сведения: подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату), подпись получателя аттестата (если документ выдан лично выпускнику либо по доверенности), либо дату и номер почтового отправления (если документ направлен через операторов почтовой связи общего пользования);

записи в книге регистрации выданных документов об образовании не заверяются подписями классного руководителя, руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, и печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность, отдельно по каждому классу;

каждая запись о выдаче дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату не заверяется подписью руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшей аттестат, и не скрепляется печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность.

исправления, допущенные при заполнении книги регистрации выданных документов об образовании, не заверяются руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшей аттестат, и не скрепляются печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность, со ссылкой на номер учетной записи;

при утрате аттестата или приложения к аттестату выдача дубликата аттестата и (или) дубликата приложения к аттестату осуществляется без изложения обстоятельств утраты аттестата или приложения к аттестату, а также без приложения документа, подтверждающего факт утраты (справки из органов внутренних дел, пожарной охраны, объявления в газете и других);

2) порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минобрнауки России от 25.10.2013 №1186:

в книге регистрации дипломов о среднем профессиональном образовании не вносятся следующие обязательные сведения: «регистрационный номер диплома (дубликата диплома, дубликата приложения к диплому)», «серия бланка диплома», «серия и номер бланка (серии и номера бланков) приложения к диплому»;

в книге регистрации дипломов о среднем профессиональном образовании неверно обозначены обязательные графы: «наименование профессии, специальности, наименование присвоенной квалификации», «дата и номер протокола Государственной экзаменационной комиссии».

✓ Нарушение п. 9 ст. 108 Закона об образовании: переоформление лицензии, свидетельства о государственной аккредитации – 3 %.

✓ Нарушение ч. 9 ст. 2 Закона об образовании: нарушение структуры образовательной программы – 1,8 %.

Наименьшее количество нарушений требований законодательства выявлено в части:

✓ ч. 6 ст. 108 Закона об образовании: переименование образовательной организации – 1,2 %;

✓ постановление Правительства РФ от 28.10.2013 г. № 966 (ред. от 18.01.2018) "О лицензировании образовательной деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании образовательной деятельности"): нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности - 0,8 %;

у лицензиата отсутствуют (не соответствуют требованиям ФГОС) разработанные и утвержденные организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательные программы в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

у лицензиата отсутствуют на праве собственности или ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения и территории, используемые для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

у лицензиата отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;

у лицензиата отсутствует материально-техническое обеспечение образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам;

✓ ст. 4 Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" – 0,7 %;

✓ нарушение Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", ст. 91 ФЗ-273: осуществление образовательной деятельности без лицензии - 0,4 %;

✓ ст. 59 Закона об образовании: нарушение установленного порядка проведения государственной итоговой аттестации – 0,3 %;

✓ ст. 92 Закона об образовании: отсутствие государственной аккредитации – 0,3 %;

✓ п. 9 ст. 54 Закона об образовании: нарушение правил оказания платных образовательных услуг - 0,2 %;

✓ п. 7 ст. 93 Закона об образовании: неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений – 0,2 %;

✓ п. 10 ст. 66, п. 6 ст. 41, п. 3 ч. 1 ст. 34: нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому – 0,1 %;

✓ ст. 79 Закона об образовании: нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях – 0,1%;

✓ ч. 6 ст. 98 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ, правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729: отсутствие сведений в ФИС ФРДО – 0,1%.

Меры, принимаемые Управлением надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан при выявлении нарушений обязательных требований

Доля проверок, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства об образовании и несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в 2017 году,

составляет 96 % от общего количества проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, что на 2 % больше, чем за аналогичный период 2016 года (94 %).

В целях устранения выявленных нарушений в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий Управлением надзора и контроля в сфере образования направлены предписания об устранении выявленных нарушений 758 объектам контроля. Динамики по общему количеству выявленных нарушений в 2016 и 2017 годах не наблюдается, однако, необходимо отметить снижение количества выданных предписаний по результатам лицензионного контроля в 2017 году на 3,6 % по сравнению с 2016 годом.

Сведения о количестве выявленных нарушений требований законодательства об образовании и принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений представлены в таблице 1.

Сведения о принятых Управлением надзора и контроля в сфере образования за 2017 год мерах реагирования по фактам выявленных нарушений при осуществлении государственного контроля (надзора), лицензионного контроля

Таблица 1

№ п/п	Показатели	январь-декабрь 2016 года	январь-декабрь 2017 года
1.	Количество выявленных нарушений	3848	3560
2.	Количество проведенных плановых проверок	850	787
3.	Количество выданных предписаний об устранении нарушений	798	758
4.	Доля предписаний, выданных по результатам государственного надзора в сфере образования, от общего числа выданных предписаний	94%	96%
5.	Доля предписаний, выданных по результатам лицензионного контроля, от общего числа выданных предписаний	9,6%	6%
6.	Количество аннулированных лицензий на осуществление образовательной деятельности	0	0
7.	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по итогам проверок	92	89
8.	Доля проверок, в ходе проведения которых возбуждены дела об административном правонарушении, от общего числа проверок	11%	11%
9.	Количество направленных апелляционных, кассационных жалоб (отзывов на жалобы, на заявления Прокуратуры) на постановления судебных органов	0	1
10.	Количество проведенных мониторинговых исследований соблюдения законодательства в сфере образования	4	4

По результатам исполнения государственных функций Управлением надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан за отчетный период возбуждено 89 дел об административных правонарушениях путем составления протоколов об административных правонарушениях, из них в отношении юридических лиц – 24 (27 %), должностных лиц – 65 (73 %). Материалы дел об административных правонарушениях направлены на рассмотрение в судебные органы.

Целью привлечения к административной ответственности за административное правонарушение является не только наказание за вину, но и пресечение деятельности объекта контроля с нарушением требований законодательства и обеспечения выполнения своих обязанностей, требований государственных органов.

Юридическим лицам выданы Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в порядке, установленном ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12. 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленные Управлением надзора и контроля в сфере образования Минобрнауки РД, содержат указания на соответствующие обязательные требования, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований:

о недопустимости нарушения ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» руководителями образовательных организаций в части незаконного осуществления образовательной деятельности в отсутствие лицензии на образовательную деятельность;

о недопустимости нарушения Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» руководителями образовательных организаций в части:

ч. 6 ст. 14: отсутствие нормативных локальных актов о языках обучения;

ст. 25: отсутствие в уставах дополнений и изменений в части изучения языков народов РД;

ст. 18: отсутствие утвержденного перечня учебников и учебных пособий в части изучения языков народов РД;

п. 7 ст. 48: отсутствие у педагогических работников документов, подтверждающих систематическое повышение профессионального уровня;

пп "д" п. 2 ст. 29: отсутствие на официальном сайте образовательной организации информации о родных языках;

пп. 1 п. 3 ст. 44: отсутствие документов и материалов по изучению образовательных запросов обучающихся, родителей (законных представителей), используемых при формировании образовательных программ;

о недопустимости нарушения ст. 51 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих при приеме на работу и назначении на должность руководителей образовательных организаций;

о недопустимости нарушения обязательных требований п.3 ст. 41 ФЗ от 29.12.2012 г. № 273 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", в части обязательного безвозмездного предоставления образовательной организацией медицинской организации помещения, соответствующего условиям и требованиям для оказания первой медико-социальной помощи обучающимся;

о недопустимости нарушения ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части обеспечения в полном объеме информационной открытости и доступности образовательных организаций.

Отчетный период отмечен расширением объемов работы по предупреждению и пресечению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований законодательства об образовании.

1. В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством

Российской Федерации в сфере образования, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением надзора и контроля в сфере образования Минобрнауки РД разработана, утверждена и реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на II полугодие 2017 года.

2. Обеспечено размещение на официальном сайте Минобрнауки РД для каждого вида государственного контроля (надзора) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

3. Обеспечено формирование реестра экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю, в том числе ГБОУ ДПО РД «ДИРО» и Комитета по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД.

4. Совместно со специалистами муниципальных органов УО проведены выездные семинары-совещания с руководителями образовательных организаций муниципалитетов, с руководителями учреждений профессионального образования, в том числе религиозного профессионального образования, негосударственных образовательных организаций по итогам проверок по государственному контролю качества.

5. Проводится чтение лекций на курсах повышения квалификации ГБОУ ДПО "ДИРО" для руководителей ОО «О типичных нарушениях законодательства РФ в сфере образования и мерах по их устранению в образовательных организациях».

6. Направлены письма главам муниципальных образований, руководителям управлений образованием и руководителям ОО:

о приведении рабочих программ в соответствие с новыми требованиями и недопустимости использования учебников (родных языков), не входящих в федеральный перечень;

о принятии мер по осуществлению надлежащего контроля за деятельностью образовательных организаций, допустивших нарушения ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части обеспечения в полном объеме информационной открытости и доступности образовательных организаций;

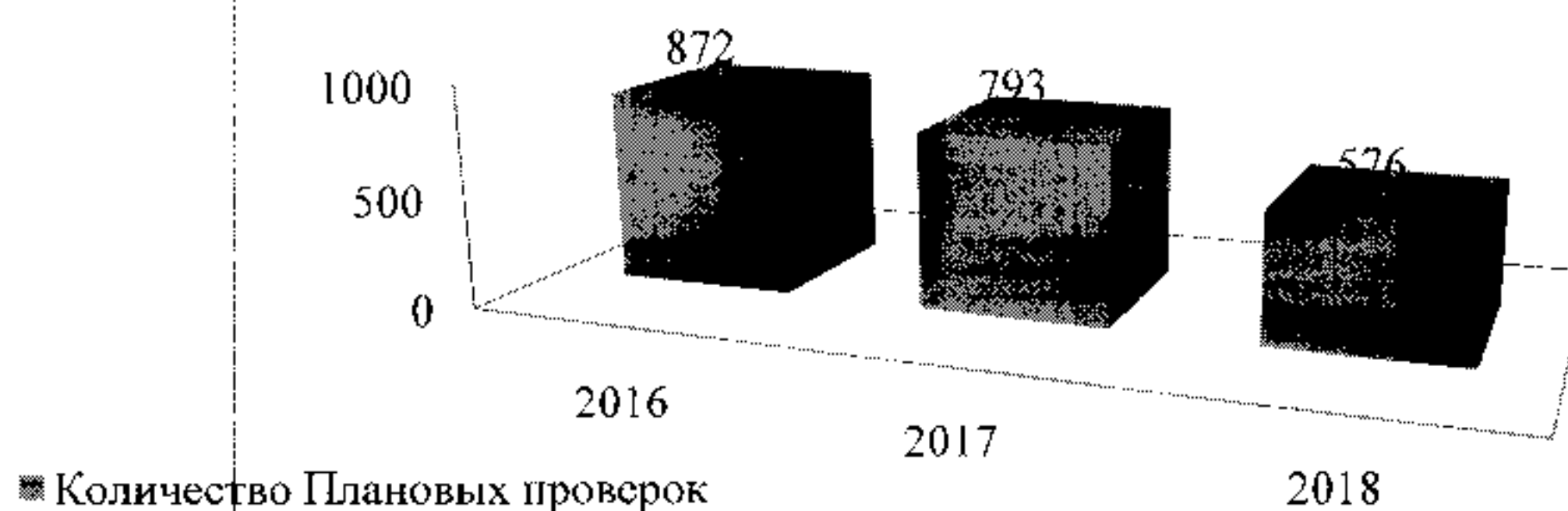
об обучении педагогических работников навыкам оказания первой помощи в соответствии п. 11 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в РФ".

7. В целях обмена опытом проведена совместная работа с Минобрнауки Ставропольского края, в части реализации Посланий Президента РФ и 294-ФЗ по «риск-ориентированному подходу» к формированию Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. В соответствии с «риск-ориентированным подходом» Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при формировании Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год учитывались результаты НИКО (ВПР), регионального мониторинга качества образования школьников (АИС), итоги НОКО, результаты анализа "зон риска", обращений граждан, а также информация от иных органов исполнительной власти.

Важно отметить, что на протяжении 3-х лет общее количество объектов контроля, включенных в План проверок, уменьшается.

Количественные показатели плановых проверок в течение трех лет представлены на рис. 1.



Тенденция к уменьшению количества запланированных проверок отражает переход от применения подхода всеобъемлющего контроля (надзора) к дифференцированному подходу планирования проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. Это позволяет увеличить процент охвата потенциальных нарушителей обязательных требований и одновременно снизить нагрузку на подконтрольные субъекты, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда таким ценностям. Такой подход полностью соответствует основному направлению реформирования контрольно-надзорной деятельности.

Работа, проведенная при формировании Плана проверок, направлена на планомерное достижение основных целей реформирования контрольно-надзорной деятельности:

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административных и финансовых издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, в том числе путем исключения существующих и предотвращения установления новых избыточных контрольно-надзорных функций;

оптимизация использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Условием сокращения количества проверок является планирование и проведение совместных проверок по разным направлениям контроля (надзора) в сфере образования, практика которых будет продолжена в 2018 году.

Мониторинг типичных нарушений в деятельности органов местного самоуправления при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2017 год.

В план проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в 2017 году вошли 35 органов местного самоуправления. Проведено проверок по Плану проверок органов местного самоуправления - 35 (100 %).

Форма проведения плановых проверок органов местного самоуправления – выездная.

Количество внеплановых проверок по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее

выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами) осуществлялось в документальной форме. Общее количество внеплановых проверок по исполнению ранее выданного предписания органами местного самоуправления в 2017 году составило 13 проверок.

Количество выявленных правонарушений, в отношении которых должностными лицами Управления надзора и контроля в сфере образования составлялись протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении органов местного самоуправления - 1 (по статье 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде).

Типичные нарушения обязательных требований

Выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами:

- в нарушение пунктов 1 и 2 ст. 97 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в сети Интернет на официальном сайте не в полной мере обеспечена открытость и доступность информации о системе образования муниципального образования:

отсутствуют сведения о задачах и функциях Отдела, а также перечня законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия органа местного самоуправления;

отсутствуют сведения о перечне информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органа местного самоуправления и подведомственных ему организаций;

отсутствуют сведения об установленных формах обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами;

отсутствуют сведения о результатах проверок, проведенных органом местного самоуправления в пределах его полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления и подведомственных ему организациях;

- в нарушение частей 1, 2, 3, 6 статьи 97 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы местного самоуправления не в полной мере обеспечивают открытость и доступность информации о системе образования: в сети Интернет на официальном сайте не представлена информация о состоянии и перспективах развития образования, динамике изменений результатов, контингенте обучающихся;

- в нарушение пункта 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не в полной мере исполняются полномочия организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (отсутствует локальный акт, подтверждающий организацию работы по

предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам);

- в нарушение пункта 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не в полной мере исполняются полномочия организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (отсутствует локальный акт подтверждающий организацию предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях);

- в нарушение пункта 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствует нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

- в нарушение пункта 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не в полной мере исполняются полномочия создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (в Положении не отмечены полномочия по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях);

- в нарушение пп. 1 п. 5 ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не созданы необходимые условия для получения методической, диагностической и консультативной помощи семьям, воспитывающим детей дошкольного возраста на дому (отсутствуют локальные акты).

**Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Управления надзора и контроля в сфере образования
Министерства образования и науки Республики Дагестан
за 2017 год**

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2017 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, в том числе осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства об образовании, государственного контроля качества образования, контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований (лицензионного контроля).

За указанный период существенным остается количество выявленных правонарушений, в отношении которых должностными лицами Управления надзора и контроля в сфере образования составлялись протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, в 2016 году должностными лицами было возбуждено 92 дела об административных правонарушениях, в 2017 году – 89 дел, из них по лицензионному контролю – 43, по государственному контролю (надзору) - 46.

В соответствии с подпунктом 90 пункта 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан "Об организации исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования" от 31.01.2017 г. № 373-04/17 должностные лица Минобрнауки РД, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях:

статьей 5.57 (нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций);

частью 2 статьи 18.19 (неуведомление образовательной организацией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере образования, о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательную организацию, о предоставлении иностранному гражданину или лицу без гражданства академического отпуска, о завершении или прекращении обучения иностранного гражданина или лица без гражданства в образовательной организации либо о самовольном убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из образовательной организации, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, либо нарушение образовательной организацией установленного порядка подачи такого уведомления);

частью 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль));

частью 1 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль));

статьей 19.6 (непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения);

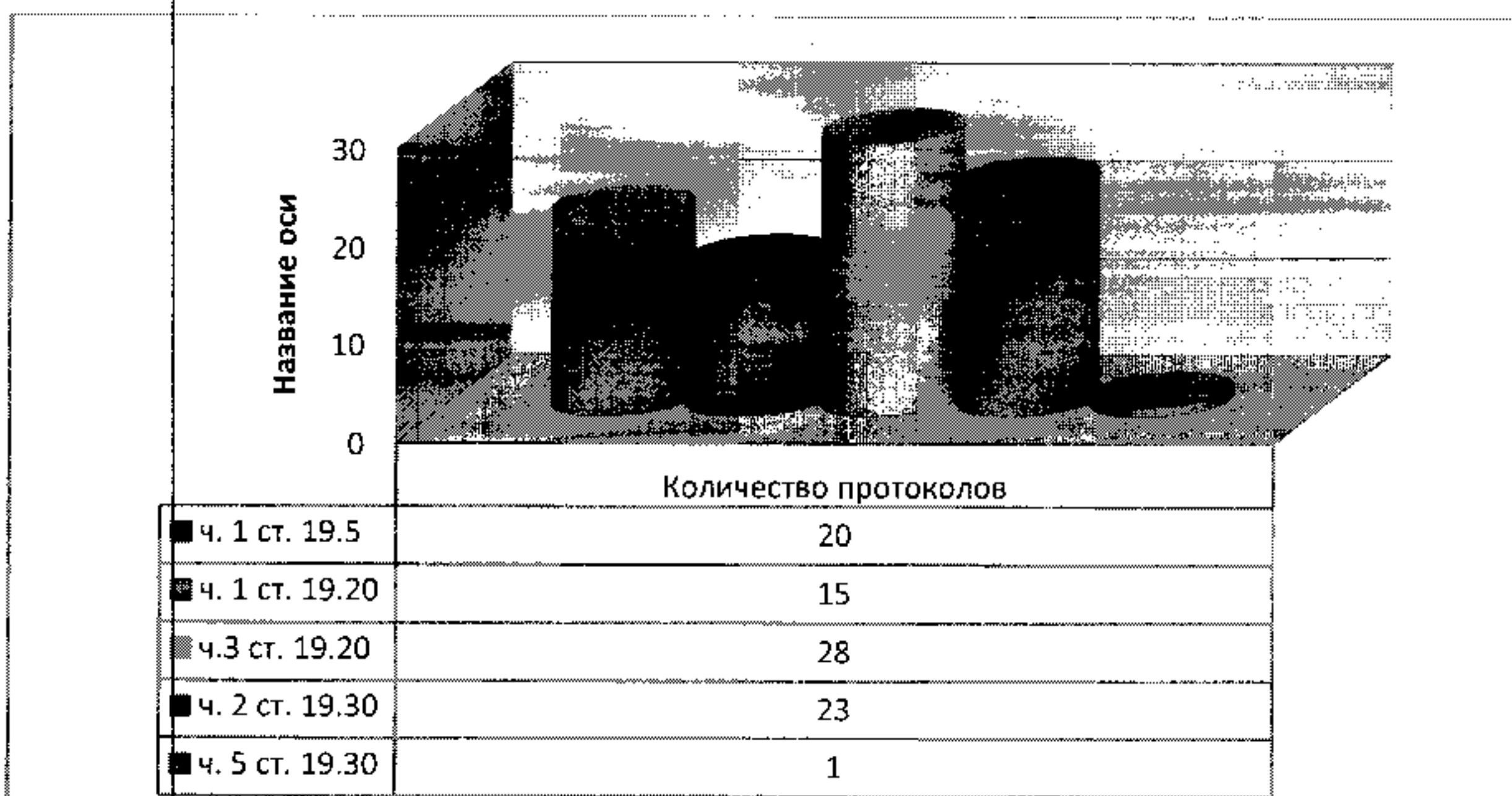
статьей 19.7 (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо

представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде);

статьей 19.30 (нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса).

Практика применения Управлением надзора и контроля в сфере образования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями: ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.7, ч. 1 ст. 19.20, ч. 3 ст. 19.20, ч. 2 ст. 19.30, ч. 5 ст. 19.30.

Результаты анализа количественного и долевого соотношения протоколов, составленных в 2017 году по основаниям, предусмотренным различными частями статей КоАП РФ



Доля дел об административных правонарушениях от общего количества дел, возбужденных Управлением надзора и контроля в сфере в 2017 году составляет:

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)) – 22,5 % (20);

по статье 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде) - 2,2 % (2);

по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ (Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 17 % (15);

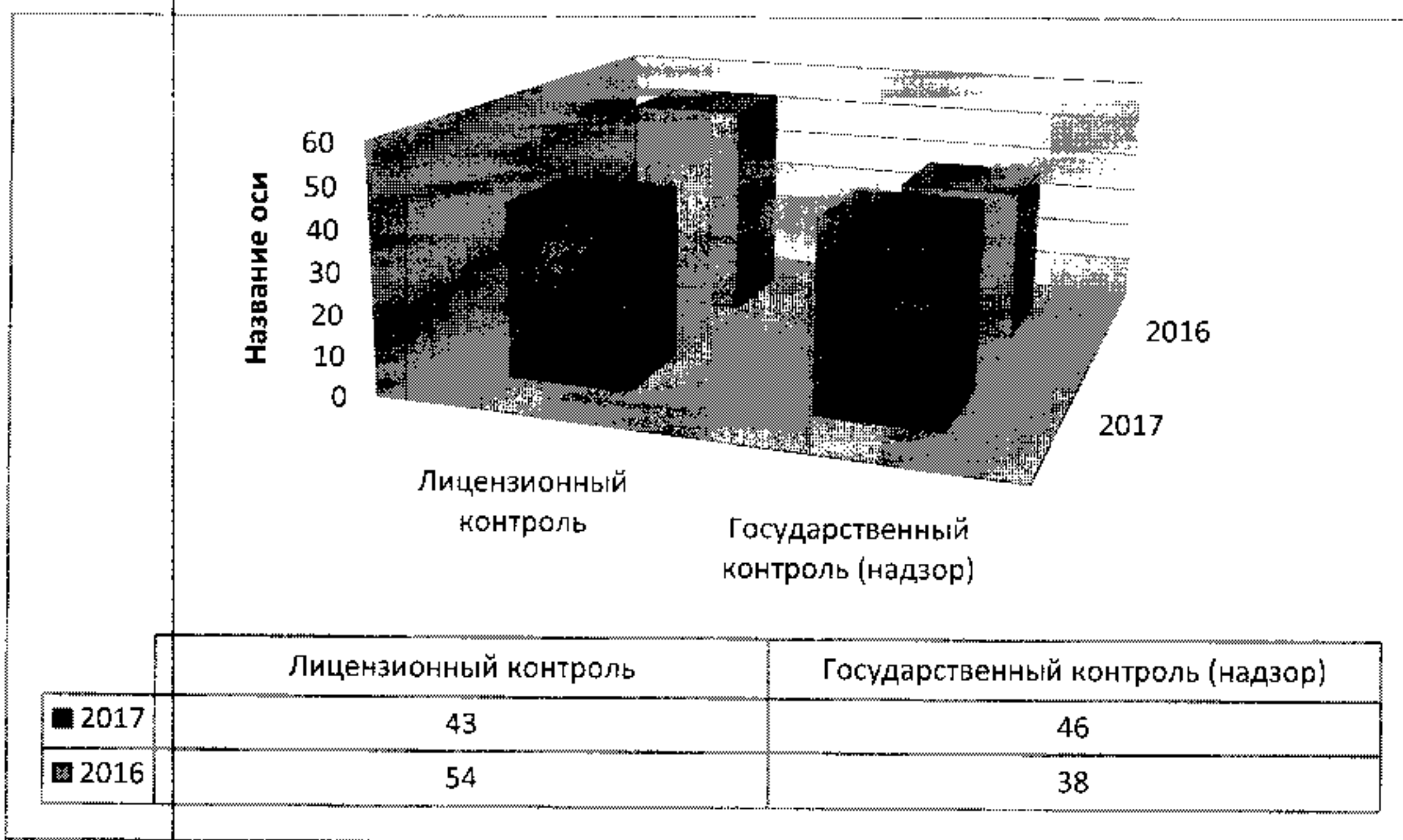
по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 31,5 % (28);

по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации) – 26 % (23);

по части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) – 1 % (1).

Таким образом, за отчетный период наибольшее количество дел об административных правонарушениях (31,5 % от общего количества дел) возбуждено по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 31,5 % (28), а также (26 % от общего количества дел) возбуждено по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом).

Сравнительный анализ дел об административных правонарушениях за 2016/2017 годы



Необходимо отметить, что количество дел об административных правонарушениях по лицензионному контролю по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 12, однако по государственному контролю (надзору) увеличилось на 8 дел. Это связано с тем, что увеличилось количество дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (несвыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)) – 22,5 % (20).

Общая сумма наложенных судебными органами административных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных Управлением надзора и контроля в сфере образования по состоянию на 31.12.2017 года составила 646,000 рублей.

**Начальник Управления
надзора и контроля в сфере образования**

А.З. Баглиева