

Содержание

Содержание	стр. 2
Введение	стр. 3
Состояние нормативно-правового регулирования в области образования	стр. 4
Организация государственного контроля (надзора)	стр. 6
Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) (в том числе в динамике (по полугодиям))	стр. 14
Проведение государственного контроля (надзора)	стр. 16
Действия Министерства образования и науки Республики Дагестан по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	стр. 23
Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования	стр. 27
Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	стр. 35

Введение

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) Министерство образования и науки Республики Дагестан (далее - Министерство) исполняет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - переданные полномочия). В рамках переданных полномочий Управление надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан (далее - Управление) осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Дагестан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 273-ФЗ.

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году (далее – доклад) Министерством образования и науки Республики Дагестан подготовлен на основании статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Правил подготовки доклада об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» а также на основании сведений по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доклад отражает результаты деятельности Министерства образования в части осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, а также показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году.

Доклад предназначен для использования федеральными органами исполнительной власти, органами государственной исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления, обеспечивающими управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования в сети «Интернет» (<http://www.dagminobr.ru>) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области образования

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, разрабатывает и принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий. Система и структура нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в полной мере отвечают установленным требованиям действующего законодательства.

Нормативные правовые акты, которые используются Министерством при проведении проверок, размещены в информационных правовых системах («Гарант», «КонсультантПлюс»), информационно-коммуникационной сети общего пользования и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Все нормативные правовые акты доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Отдельные правовые акты размещены на сайте федерального органа исполнительной власти, а также на официальном сайте Министерства: <http://www.dagminobr.ru>.

В отчетный период Министерство образования и науки Республики Дагестан при организации и проведении контрольных мероприятий руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 N 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 N 1155 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования";

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от

09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении федеральных государственных стандартов начального общего образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 №1897 «Об утверждении федеральных государственных образовательных стандартов основного общего образования»;

приказ от 14 февраля 2014 г. № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

приказом Минобрнауки России от 18.11.2013 N 1252 "Об утверждении Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников";

приказом Министерства образования и науки РФ от 22 января 2014 г. № 32 "Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования"

Законом Республики Дагестан от 16.06.2014 № 48 «Об образовании в Республике Дагестан»;

приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 13.01.2016 № 48-04/16 «О привлечении экспертов в области проведения мероприятий по контролю»;

приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 15.01.2016 № 65-04/16 «Об установлении полномочий физического лица в качестве эксперта для проведения мероприятий по контролю образовательных организаций Республики Дагестан»;

приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 31.01.2017 № 373-04/17 "Об организации исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования";

приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 21.08.2017 № 2316-04/17 "Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований";

приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 28.11.2017 № 3284-04/17 "Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением надзора и контроля в сфере образования мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования".

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования, структурированы в единую, научно обоснованную систему правового регулирования данной сферы деятельности.

2. Организация государственного контроля (надзора)

а) сведения об организационной структуре и системе управления Министерства образования и науки Республики Дагестан

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 31.07.2014 г. № 350 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан» Министерство образования и науки Республики Дагестан является исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление переданных полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Министерство образования и науки Республики Дагестан возглавляет руководитель, который назначается и освобождается от должности Главой Республики Дагестан по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Для исполнения переданных полномочий в Министерстве с 2009 года функционирует структурное подразделение - Управление надзора и контроля в сфере образования (далее – Управление). Руководит Управлением начальник Управления, который непосредственно подчиняется министру образования и науки Республики Дагестан (далее – Министр). Министерство не имеет подведомственных организаций, исполняющих организационные и (или) информационно-технические функции. Все вспомогательные (обеспечительные) функции исполняют служащие Управления.

Функции государственного контроля (надзора) исполняет Управление.

Функции по возбуждению дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) исполняют министр, начальник Управления, главные специалисты-эксперты Управления.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора)

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» мер.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение

нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Дагестан, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок.

По результатам плановых и внеплановых проверок должностными лицами Министерства в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям и органам власти. Также принимаются меры, направленные на привлечение виновных лиц к установленной административной ответственности.

Деятельность Министерства в 2018 году была направлена на осуществление переданных Российской Федерацией следующих полномочий:

- федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования в отношении образовательных организаций, расположенных на территории Республики Дагестан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории области;

- федеральный государственный контроль качества образования, в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории Республики Дагестан, реализующих аккредитованные образовательные программы.

К основным функциям для исполнения переданных полномочий относятся:

- ежегодное планирование проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – образовательных организаций) и деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии с формой и содержанием, установленными Правительством Российской Федерации, учёт предложений иных органов государственного контроля о проведении совместных проверок, своевременное внесение изменений в планы проведения плановых проверок образовательных организаций и деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, информирование Прокуратуры Республики Дагестан, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор);

- осуществление деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок по федеральному государственному надзору в сфере

образования;

осуществление деятельности по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам (далее – ФГОС) посредством организации и проведения проверок качества образования;

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по результатам проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования;

проведение внеплановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в том числе по контролю за исполнением предписаний, выданных Министерством;

проведение проверок содержащейся в уведомлении образовательной организации информации об устранении выявленных несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам ФГОС;

принятие предусмотренных законодательством мер ограничительного и предупредительного характера в отношении образовательных организаций в связи с неисполнением выданных Министерством предписаний и (или) неустранения выявленных несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам ФГОС;

подготовка предложений по приостановлению и возобновлению действия лицензий, выданных Министерством, по обращению в суд с заявлением об аннулировании лицензии, по приостановлению действия государственной аккредитации и возобновлению её действия, лишению образовательных организаций государственной аккредитации, о запрете приёма в образовательную организацию и о возобновлении приёма в порядке и случаях, предусмотренных законодательством;

внесение сведений в государственную автоматизированную информационную систему «Управление», во ФГИС «Единый реестр проверок», в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях и ученых званиях;

ведение производства по делам об административных правонарушениях, обеспечение направления их в суд, организация учёта составленных должностными лицами Управления протоколов об административных правонарушениях и результатов их рассмотрения;

осуществление комплекса действий, связанных с аттестацией граждан, привлекаемых Министерством в качестве экспертов к мероприятиям по контролю (надзору) при проведении проверок;

осуществление информирования о результатах плановых и внеплановых проверок;

деятельность по комплектованию, хранению, учёту и использованию

документов, образовавшихся в ходе контрольно-надзорной деятельности.

Министерство в 2018 году обеспечивало реализацию переданных полномочий в 2872 объектах государственного надзора, осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных органах, осуществляющих управление в сфере образования.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора)

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195 от 30.12.2001;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 719 "О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования";
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;
- постановление Правительства РФ от 14 августа 2013 г. № 697 "Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки, при приеме на обучение по которым поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) в порядке, установленном при заключении трудового договора или служебного контракта по соответствующей должности или специальности";
- постановление Правительства РФ от 05 августа 2013 г. № 662 "Об осуществлении мониторинга системы образования";

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 "Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "интернет" и обновления информации об образовательной организации";
- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.12.2014 № 1934 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов»;
- приказ Минобрнауки России от 14 июня 2013 г. № 464 "Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования";
- письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 июня 2013 г. № ИР-535/07 "О коррекционном и инклюзивном образовании детей";
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 443 "Об утверждении порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное";
- приказ Минобрнауки России от 15 марта 2013 г. № 185 "Об утверждении порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания";
- приказ Минобрнауки России от 17 мая 2012 г. № 413 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования";
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования";
- приказ Минобрнауки России от 01 июля 2013 г. № 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам";
- Закон Республики Дагестан "Об образовании в Республике Дагестан" от 16.06.2014 № 48;
- Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 №1096;
- Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 14.06.2017 г. № 546;
- постановление Правительства Республики Дагестан "Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан" от 31.07.2014 № 350;
- приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан "Об утверждении Положения об Управлении надзора и контроля в сфере образования и

науки Республики Дагестан" от 07.09.2009 № 352;

- приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан "О внесении изменений в Положение об управлении надзора и контроля в сфере образования" от 11.11.2011 № 1336;

- приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан "Об утверждении форм процессуальных документов" от 22.06.2011 № 635;

- приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан "О порядке осуществления государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, расположенных на территории РД" от 23.12.2014 № 4618;

- приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан "О создании комиссии по аттестации граждан, привлекаемых при проведении мероприятий по контролю, осуществляющих образовательную деятельность" от 21.04.2015 № 1385;

- приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан "Об утверждении критериев отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования и контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности" от 03.03.2015 № 593;

- приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан "Об установлении полномочий физического лица в качестве эксперта для проведения мероприятий по контролю образовательных организаций РД" от 03.11.2015 № 3407;

- приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан "Об организации исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования" от 31.01.2017 № 373-04/17;

- Примерный перечень документов, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки в 2018 г.;

- приказ Минобрнауки РД "Об утверждении критериев отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования и контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности" от 03.03.2015 № 593/1;

- приказ Минобрнауки РД "О Порядке осуществления федерального государственного надзора в сфере образования в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, расположенных на территории Республики Дагестан" от 23 декабря 2014 г. № 4618;

- приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан "Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением надзора и контроля в сфере образования мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования" от 28.11.2017 № 3284-04/17.

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что они не содержат признаков коррупциогенности, достаточны, объективны, научно обоснованы и доступны для их исполнения и контроля.

Доступность актов для юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей подтверждается их размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «КонсультантПлюс», в том числе размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан (официальный web-сайт: <http://www.dagminobr.ru>).

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Министерство образования и науки Республики Дагестан при организации и проведении проверок осуществляет взаимодействие:

- с Прокуратурой Республики Дагестан по вопросам осуществления планирования государственного контроля (надзора) на следующий установленный период, производства по делам об административных правонарушениях;
- исполнительными органами государственной власти Республики Дагестан (органами местного самоуправления Республики Дагестан), осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных учреждений по вопросам, возникающим в результате проверок соответствующих учреждений;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан;
- Управлением ГИБДД МВД России по Республике Дагестан (осуществление планирования государственного контроля (надзора));
- Управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (осуществление планирования государственного контроля (надзора));
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Дагестан;
- Главным Управлением МЧС России по Республике Дагестан;
- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан;
- Управлением Росздравнадзора по Республике Дагестан;
- Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан;
- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному

надзору по Республике Дагестан;

- Управлением Минюста России по Республике Дагестан;
- Государственной жилищной инспекцией Республики Дагестан;
- Государственной инспекцией труда в Республике Дагестан;

- иными органами государственной власти по вопросам организации и проведения проверок юридических лиц, использования результатов таких проверок для принятия процессуальных решений в соответствии с установленной компетенцией.

В органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные организации за 2018 год направлено 597 предписаний, из которых 16 не были исполнены в сроки, указанные в предписаниях.

Информация о деятельности Министерства и его взаимодействии с другими органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.dagminobr.ru.

На официальном сайте размещена следующая информация.

Информация по исполнению государственных функций:

- нормативные правовые акты по вопросам исполнения государственной функции (наименование, номер, дата принятия нормативного правового акта);

- информация о местонахождении, графике работы Управления, административных процедурах, порядке исполнения государственной функции, порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц, а также о порядке принимаемого решения при исполнении государственной функции. При изменении информации по исполнению государственных функций осуществляется ее обновление;

- ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованный с органами прокуратуры;

- информация о результатах проведенных проверок по соблюдению требований законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

- информация о состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и эффективности государственного контроля (надзора);

- реестр аттестованных экспертов.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Министерство не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Во исполнение обязательных требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» Министерством в течение 2018 года к проведению надзорных мероприятий были привлечены 65 экспертов из общего количества аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) (в том числе в динамике (по полугодиям))

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Деятельность по осуществлению государственного контроля (надзора) осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий.

В 2018 году выделено 19 091,0 тысяч рублей на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий из федерального бюджета. Расходы на исполнение переданных полномочий представлены в таблице 1.

Таблица 1. Расходы на исполнение переданных полномочий на начало декабря 2018 г.

2018 год	Всего израсходованных средств, тыс. руб.	Из них на осуществление государственного контроля (надзора), тыс. руб.	Расходы на исполнение иных переданных полномочий, тыс. руб.
Финансовое обеспечение переданных полномочий, из них:	13 377	6 548	6 829

Рисунок 1. Расходы на исполнение переданных полномочий



Из федеральной субвенции на осуществление государственного контроля (надзора) было израсходовано 70 % запланированных средств. (Из 19 091 тыс.руб. израсходовано 13 377 тыс.руб., остаток 5 714 тыс.руб.)

По итогам 12 месяцев 2018 года доход за осуществление юридически значимых действий в рамках исполнения переданных полномочий составил 5 380 тыс. руб. и от оплаты штрафов - 913 тыс. руб.

б) данные о штатной численности работников Министерства образования и науки Республики Дагестан, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

На Управление возложены функции по осуществлению:

государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Дагестан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 273-ФЗ.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору), составляет 13.

На конец 2018 года штат укомплектован на 69 %.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все специалисты Управления, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), имеют высшее профессиональное образование, соответствующее занимаемым должностям.

Из числа специалистов отдела надзора, контроля, осуществляющих государственный контроль (надзор), стаж государственной гражданской службы до 1 года имеют 1 специалист, от 1 года до 5 лет - 4 специалиста, от 5 до 10 лет - 3 специалиста, свыше 10 лет - 1 специалист.

Все работники Управления надзора и контроля в сфере образования своевременно проходят аттестацию на соответствие замещаемым должностям государственной гражданской службы.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка по фактически проведенным проверкам составила 78 проверок на одного служащего. Средняя нагрузка по фактически проведенным плановым проверкам при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования - 64 проверки на одного служащего.

Средняя нагрузка по контролю за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований составила 66 предписаний на одного служащего.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Общее количество аттестованных экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Республики Дагестан к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования на 31 декабря 2018 г. составило 131 эксперт.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2018 году осуществлялся в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Дагестан, к которым относятся образовательные организации, организации, осуществляющие обучение; индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, а также в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Дагестан.

По состоянию на 01.01.2018 г. общее количество объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Республики Дагестан составило 2 762, из которых количество органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – 52.

Плановые проверки в 2018 году проводились в соответствии с приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 04.12.2017 № 3328-04/17 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год».

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по федеральному государственному надзору в сфере образования, Министерством в 2018 году общее количество объектов государственного контроля (надзора), в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки составило - 591

Общее количество плановых и внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – 703.

Общее количество внеплановых проверок – 128, в том числе по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 112;

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – 10;

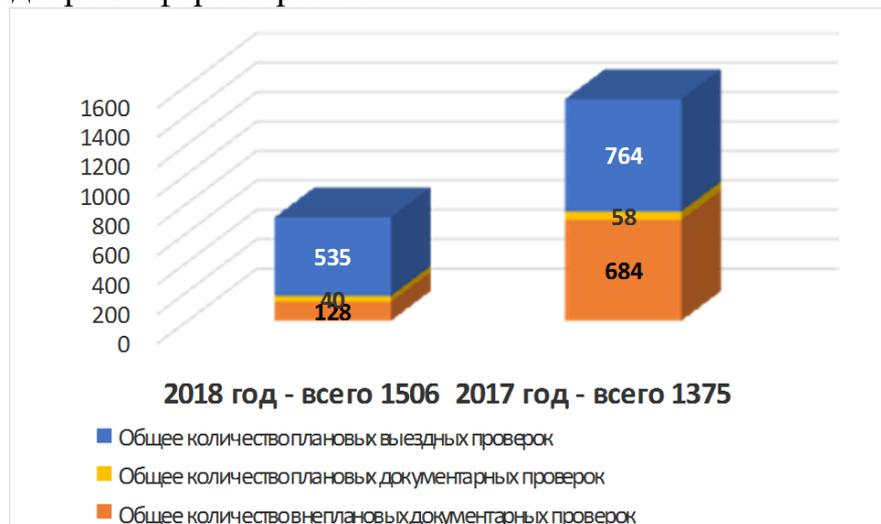
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 6.

Динамика показателей, характеризующих выполненную в 2018 году работу по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, приведена в таблице 2 и на рисунке 2.

Таблица 2. Выполнение работ по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования

Наименование показателя	Значение показателя за первое полугодие 2018 года	Значение показателя за второе полугодие 2018 года	Значение показателя за 2018 год	Значение показателя за 2017 год
Общее количество проверок, проведённых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	375	328	703	1506
Общее количество плановых выездных проверок	340	195	535	764
Общее количество плановых документальных проверок	22	18	40	58
Общее количество внеплановых проверок, в том числе по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведённой ранее проверки	13	115	128	684

Рисунок 2. Выполнение работ по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования



В 2018 году общее количество объектов государственного контроля (надзора), в отношении которых Министерством проведены плановые и внеплановые проверки, - 597, в том числе:

- 114 дошкольных образовательных организаций;
- 321 общеобразовательных организаций;
- 6 профессиональных образовательных организаций;
- 106 организаций дополнительного образования;
- 2 организаций дополнительного профессионального образования;
- 4 организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание;

- 38 иные юридические лица;
- 6 органов местного самоуправления.

Распределение проведенных плановых и внеплановых проверок по типам образовательных организаций приведено в таблице 3 и рисунке 3.

Таблица 3. Количество внеплановых проверок по типам образовательных организаций

Типы образовательных организаций	Количество проверок
Дошкольные образовательные организации	23
Общеобразовательные организации	82
Организации дополнительного образования	5
Иные юридические лица	18

Количество плановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 575, из них:

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 575;

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования - 327.

Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок, - 576, из них:

при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 576;

при осуществлении федерального государственного контроля качества образования -327.

Общее количество проведенных плановых проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования - 575, из них:

- количество плановых документарных проверок - 40;
- количество плановых выездных проверок – 535.

Рисунок 3. Количество внеплановых проверок по типам образовательных организаций

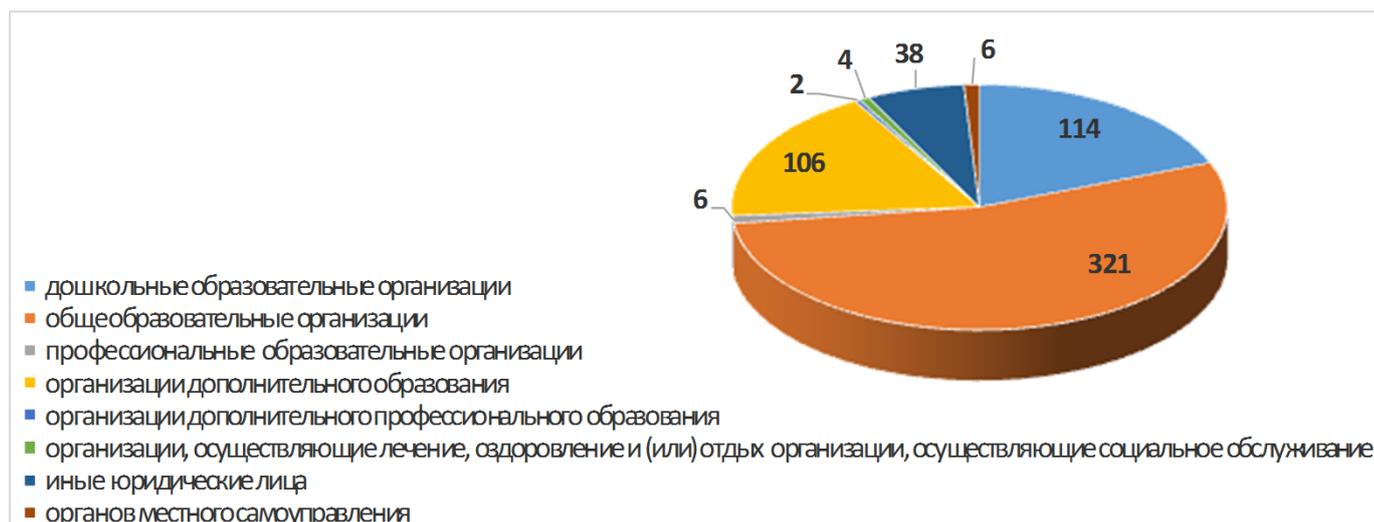


Рисунок 4. Количество проведенных плановых проверок по типам при осуществлении федерального государственного надзора -



Общее количество проведенных внеплановых проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования - 128, из них:

количество внеплановых документальных проверок- 122;

количество внеплановых выездных проверок - 6.

Общее количество проведенных плановых проверок при осуществлении федерального государственного контроля качества образования - 327, из них:

- количество плановых документальных проверок - 40;

- количество плановых выездных проверок – 287.

Рисунок 5. Количество проведенных плановых проверок по типам при осуществлении федерального государственного контроля качества



Общее количество проведенных внеплановых проверок при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 0.

На основе анализа результатов контрольно-надзорной деятельности в 2018 году выявлено следующее:

количество плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства об образовании и несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам – 592, из них:

-при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 578;

- при осуществлении федерального государственного контроля качества образования - 14.

Общее количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений – 592.

Общее количество предписаний, выданных повторно, - 16.

Общее количество плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, - 39, из них:

нарушение требований законодательства – 23;

невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля - 16.

Общее количество возбужденных дел об административных правонарушениях, выявленных по результатам проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования - 39.

Привлечение должностных и юридических лиц к административной ответственности является одной из действенных мер предупредительного и ограничительного характера по пресечению нарушений законодательства в области образования.

Количество судебных актов о назначении административных наказаний по фактам правонарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования - 16, из них 1 предупреждение, 15 - штрафов. Штрафы наложены на 11 должностных лиц и 4 юридических.

Из числа включенных в план плановых проверок не проведена 1 проверка, из-за невозможности проведения плановой проверки деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя в связи с ликвидацией юридического лица.

За отчетный период жалоб на действия (бездействие) должностных лиц Министерства, повлекшие за собой нарушение прав объекта государственного контроля (надзора) при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации, не поступало.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Количество проверок, проведенных с привлечением экспертов - 430.

Общее количество аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования - 131.

Количество аттестованных экспертов, привлеченных в 2018 г. к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования - 65.

Объем финансовых средств, израсходованных в 2018 г. из федерального бюджета на привлечение экспертных организаций и экспертов к осуществлению переданных полномочий, составило 0,0 тыс. руб.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Факты причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись в 2018 году контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проверок не выявлены.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

План проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - план) на 2019 год сформирован в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и методическими рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (далее - Рособрнадзор) от 28.05.2018 г. № 05-164 "Рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, по формированию ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Всего в Плане 581 образовательных организаций.

В соответствии с письмом от 23.07.2018 г. № 05-238 Федеральной службой по надзору в сфере образования представлены списки 175 образовательных организаций, в отношении которых были выявлены признаки необъективности результатов Всероссийских проверочных работ (далее - ВПР) за 2017 - 2018 годы, из которых в План на 2019 г. вошли 76 образовательных организаций, из них: 65 (37%) образовательных организаций по ВПР 2017 г., 44 (25%) образовательных организаций по ВПР 2018 г., причем 29 образовательная организация с сомнительными результатами ВПР совпала и в 2017 и в 2018 годах (два года подряд).

В соответствии с письмом от 05.06.2018 г. № 05-174 Федеральной службой по надзору в сфере образования были представлены списки образовательных организаций, которые не проверялись последние 5 лет. Таких образовательных организаций в Плане - 156 (26,9%).

В соответствии с пп. 9.3 п. 9 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в

План включены 363 (62%) образовательных организаций с одним или несколькими критериями, из них с одним из перечисленных критериев в План вошли 205 (56%) образовательных организаций, с двумя и более критериями - 160 (44%) образовательных организаций:

- нарушения во время проведения ГИА-2018 - 41 (11,3%) образовательных организаций;

- нарушения, выявленные в ходе проверки классных журналов претендентов на предмет объективности выставления отметок выпускникам, претендующим на медаль "За особые успехи в учении" - 9 (2,5%) образовательных организаций;

- 19 (5,2%) образовательных организаций, медалисты которых, получили "2" и "3" или их результат приближен к минимальному порогу на ЕГЭ по предметам по выбору;

- 45 (12,4%) образовательных организаций, у которых не в полной мере обеспечена открытость и доступность информации о системе образования в сети Интернет;

- наличие вакансии (не в полном объеме или вообще не реализуется программа по предмету "Иностранный язык") - 40 (11%) образовательных организаций;

- результат региональной перепроверки итогового сочинения (переведены из статуса "зачет" в статус "незачет") - 48 (13,2%) образовательных организаций;

- низкие результаты пробного единого государственного экзамена - 72 (19,8%) образовательные организации;

- обращение граждан - 3 (0,8%) образовательных организаций.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

По профилактике нарушений обязательных требований проведены следующие мероприятия:

- совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

- подготовлены и изданы инструктивно-методические рекомендации по профилактике типичных нарушений, выявленных при проведении плановых проверок;

- направлены руководителям образовательных организаций информационно-аналитические письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями;

- размещены на сайте Минобрнауки РД материалы по результатам проведенных проверок;

- проведены мониторинги различных показателей образовательных организаций;

- проведены мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Сведения о предупредительных мерах, проводимых органом исполнительной

власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (нарушение ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»: о предоставлении медицинским организациям помещений, соответствующих условиям и требованиям для оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся) – 53;

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (предостережения о недопустимости нарушения Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 №1235 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов Министерства образования и науки РФ и объектов, относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов") – 53;

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (предостережения о недопустимости нарушения решения заседания Общественного совета СКФО от 12.10.2018 №А73-п-35 "Политизация исторического прошлого народов Северного Кавказа и его влияние на современные общественно-политические процессы") – 53.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Минобрнауки РД не проводились мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В отношении субъектов малого предпринимательства в отчетном периоде проверки не проводились.

5. Действия Министерства образования и науки Республики Дагестан по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых Министерством образования и науки Республики Дагестан мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

Количество плановых и внеплановых проверок в 2018 г., по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства об образовании и несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, составляет 592 (в 2017 году - 783).

В проведенных в 2018 году проверках было выявлено 3 018 нарушений требований законодательства об образовании и несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, в том числе доля нарушений, выявленных в ходе осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, составила 99,5 % (3 004 нарушения), в ходе осуществления федерального государственного контроля качества образования – 0,5 % (14 нарушений).

Министерством образования и науки Республики Дагестан в 2018 году по выявленным в ходе проверок нарушениям приняты следующие меры реагирования:

организациям, осуществляющим образовательную деятельность, выдано 592 предписания об устранении выявленных нарушений (уменьшение по сравнению с 2017 годом на 22 процентных пункта (758 предписаний));

в установленном законодательством Российской Федерации порядке возбуждено 39 дел об административных правонарушениях, выявленных по результатам проведенных проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования;

органам местного самоуправления, организациям направлены сообщения о выявленных фактах нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования;

органам местного самоуправления направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Направлены информационно-разъяснительные письма руководителям органов местного самоуправления и образовательных организаций с целью предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования.

Результаты проверок представлены в таблице.

Таблица 4. Результаты проверок

Наименование показателя	Значения показателей		
	Первое полугодие 2018 года	Второе полугодие 2018 года	2018 год
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения, в том числе:			
нарушение обязательных требований законодательства	18	21	39
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	10	13	23
	8	8	16

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	18	21	39
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	10	6	16
Предупреждение	1	0	1
Административный штраф – всего, в том числе:	9	6	15
на должностное лицо	8	3	11
на юридическое лицо	1	3	4
Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе:	105	238	343
на должностное лицо	55	88	143
на юридическое лицо	50	150	200
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	0	343	343

Количество составленных в 2018 году протоколов об административных правонарушениях уменьшилось по сравнению с 2017 годом на 15 % (46 протоколов), что связано с увеличением количества протоколов по невыполнению предписаний органов государственного контроля (надзора).

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и ликвидации их последствий Министерством в 2018 году, а также повышения правовой грамотности руководителей образовательных организаций, подлежащих проверкам, проведена следующая работа:

Мероприятия по профилактике правонарушений в области образования

№ п/п	Наименование	Количество
1	Проведение семинаров, совещаний, конференций, консультаций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования	1
2	Подготовка и издание инструктивно-методических рекомендаций, приказов, постановлений и иных нормативных правовых актов	1
3	Направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями	402

4	Размещение на сайтах материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов	1
5	Издание сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных организаций	0
6	Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия	0
7	Установление взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования	0
8	Проведение мониторингов	13
9	Иные мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования	159

проведены совещания с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (1);

в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства РФ в сфере образования подготовлены и направлены в органы местного самоуправления инструктивно-методические рекомендации (1);

направлены информационно-аналитические письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями (402);

размещены на сайтах материалы по результатам проведенных проверок, иные аналитические материалы (1);

проведены мониторинги (13);

иные мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования (159) в форме направления Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Согласно Федеральному закону от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», обеспечены открытость и доступность информации о результатах осуществления государственного контроля (надзора).

На официальном сайте Министерства (<http://www.dagminobr.ru>) размещаются правовые акты Министерства, планы контроля, информация о результатах проверок, в том числе по исполнению предписаний, информационные письма о типичных нарушениях, выявленных при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования, рекомендации по различным аспектам взаимодействия образовательных организаций и Управления.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными

*предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц
Министерства образования и науки Республики Дагестан*

В 2018 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю, проведенных Министерством, не оспаривались.

6. Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования»

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100	100	100	0
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0

¹ Расчет отклонения значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2018 года и 2017 года (отклонение = 2018 г. – 2017 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2018 год / 2017 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2017 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	13,57	21,4	52,31	-30,910
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1,19	1	19
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	3,73	18,2	45,42	-27,22
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	0	0	0	0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан,	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	4,8	5,5	3,05	2,45
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100	100	100	0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	55,55	41	54,35	-13,35

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)					
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51»*100	0	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	44,44	41	43,48	-2,48
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	100	100	100	0
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	11,66	22,87	9,05	152,70
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	6,87	13	6,89	88,7
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	50	50	50	0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

Анализ показателей эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования показывает следующее:

- план проведения плановых проверок в 2018 году выполнен в полном объеме;
- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), – 0 % (по итогам первого полугодия), 0 % (по итогам года), 0 % (по итогам 2017 года);

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными от общего числа проведенных проверок – 0 % (по итогам первого полугодия, по итогам 2018 года, по итогам 2017 года);

- доля проверок с нарушениями требований законодательства Российской

Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания от общего числа проведенных проверок – 0 % (по итогам первого полугодия, по итогам 2018 года, по итогам 2017 года);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки, от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, составляет 21,4 %, что на 30,91 процентных пункта меньше, чем в 2017 году.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, изменилось. Все проверки проведены с соблюдением законодательства Российской Федерации о порядке их проведения;

- доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок составляет 18,2 %, что на 27,22 процентных пункта меньше, чем в 2017 году, из 128 проведенных внеплановых проверок проведено по исполнению предписаний 112 (87,5 %), по иным основаниям – 16 проверок (12,5 %);

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок – 0 % (по итогам первого полугодия, по итогам 2018 года, по итогам 2017 года).

В 2018 году отмечается уменьшение количества составленных протоколов об административных правонарушениях до 39 протоколов (в 2017 году - 46 протокола);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 % (по итогам 1 полугодия), 0 % (по итогам года);

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 % (по итогам 1 полугодия), 0 % (по итогам года);

- увеличилось число проведенных проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок на 2,45 процентных пункта (3,05 % - в 2017 году, 5,5 % - в 2018 году,);

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в

процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100 % (по итогам 1 полугодия), 100 % (по итогам года);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 % (по итогам 1 полугодия), 0 % (по итогам года);

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 % (по итогам 1 полугодия), 0 % (по итогам года);

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 % (по итогам 1 полугодия), 0 % (по итогам года);

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений составляет 41 %, что на 2,48 процентных пункта меньше, чем в 2017 году, что связано с качественной профилактической работой Управления, направленной на повышение ответственности образовательных организаций, Усилен контроль за исполнением образовательными организациями предписаний;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 100 % по итогам первого полугодия 2018 года, 100 % -по итогам 2018 года, 100 % - по итогам 2017 года;

- увеличился средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, на 152,70 процентных пункта - 105 тыс. руб. (по итогам первого полугодия 2018 года), 343 тыс. руб. - по итогам 2018 года, 181 тыс. руб.- по итогам 2017 года;

-увеличился средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц на 88,70 процентных пункта - 143 тыс. руб. на 11 должностных лиц (по итогам 2018 года) и 131 тыс. руб. на 19 должностных лиц (по итогам 2017 года);

- средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц не изменился - 50 тыс. руб. (по итогам 2018 года) и 50 тыс. руб. (по итогам 2017 года);

- проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований, - отсутствуют;

- жалобы на нарушение прав юридических лиц при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования в Министерство, иные вышестоящие органы, в судебные органы, органы прокуратуры в 2018 году не поступали;

- эффективно осуществляется информационная работа Управления: обращения потребителей информации к материалам, размещенным на сайте Министерства и Управления, обеспечена открытость органа государственного контроля (надзора) к взаимодействию как в информационно-телекоммуникационной среде, так и посредством прямого общения с руководителями образовательных организаций.

**Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года
(более 10 процентов)**

Таблица 6

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	5	Доли образовательных организаций, в отношении которых проведены проверки, от общего количества образовательных организаций обусловлено уменьшением общего числа плановых и внеплановых проверок
2.	6	Увеличение среднего количества проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя обусловлено увеличением общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки
3.	7	Уменьшение доли проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) связано с уменьшением общего количества внеплановых проверок
4.	13	Уменьшение доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, обусловлено тем, что судом было принято меньшее количество решений о наложении административных наказаний
5.	19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) Увеличение среднего размера наложенного административного штрафа связано с увеличением количества возбужденных административных дел на должностных лиц по статьям, в которых значатся размеры штрафов более значительные
		Увеличение среднего размера наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) связано с увеличением количества возбужденных административных дел на должностных лиц по статьям, в которых значатся размеры штрафов более значительные

Таким образом, Управление в 2018 году эффективно осуществляло переданные полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

По результатам осуществления Министерством в 2018 году государственного контроля (надзора) в сфере образования и деятельности по продолжению реализации мер, направленных на предупреждение нарушений в сфере образования, следуют выводы.

В 2018 году качественно и в полном объеме исполнялись полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для исполнения субъекту Российской Федерации.

В результате осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году выполнен на 100 % (за исключением 1 ликвидированного к моменту проведения плановой проверки юридического лица (из числа включённого в план проверок на отчётный период) план проведения плановых проверок юридических лиц в соответствии с обязательными требованиями законодательства Российской Федерации, предъявляемыми к процедурам проведения мероприятий по контролю, что обеспечило охват значительного числа подконтрольных субъектов.

Отчетный период отмечен расширением объемов работы по предупреждению и пресечению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований законодательства об образовании, несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся ФГОС, выявленных в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) осуществлялся без нарушений требований Федерального закона № 294-ФЗ, отсутствуют факты обжалования в суде и отмены в полном объеме результатов проверок.

Обеспечены открытость и прозрачность проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

Обеспечено ведение учёта результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования в ГИС надзора.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования способствует обеспечению в Республике Дагестан гарантированных Конституцией РФ прав граждан на получение образования, т.к. отсутствуют случаи незаконного ограничения права на получение общедоступного и бесплатного образования, незаконного отказа в приёме в образовательную организацию, незаконного отчисления.

Системный характер приобрела профилактическая работа с муниципальными органами управления образованием, руководителями образовательных учреждений, направленная на предупреждение нарушений законодательства в области образования, что способствовало повышению правовой компетентности, уровня исполнительской дисциплины руководителей учреждений.

Должностными лицами Министерства соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок.

В 2019 году Министерством образования в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запланированы проверки в отношении 581 юридического лица.

Таблица 7. Планируемые на 2019 год показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

Наименование показателя	Фактически достигнутые значения целевых показателей эффективности деятельности в 2018 году	Значения целевых показателей эффективности деятельности, утвержденные Министерством образования и науки РФ на 2019 год
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок) (в процентах)	100	100
Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) (в процентах)	21	20
Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок (в процентах)	18	10

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в области образования

Рассмотреть возможность создания федерального банка контрольно-измерительных материалов с единым кодификатором по всем учебным предметам для всех классов с целью использования при оценивании качества подготовки обучающихся.

Рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в федеральные

Абдурахманова Д.Г.