

**Министерство образования и науки
Республики Дагестан**

**Доклад
об осуществлении государственного
контроля (надзора) в области образования и
об эффективности такого контроля (надзора)
в 2014 году**

Содержание

Содержание	стр.2
Введение	стр.3
1.Состояние нормативно-правового регулирования в области образования, осуществления государственного контроля (надзора) в области образования	стр.4
2. Организация государственного контроля (надзора) в области образования	стр.6
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в области образования	стр.10
4. Проведение государственного контроля (надзора) в области образования	стр.11
5. Действия Управления надзора и контроля в сфере образования Республики Дагестан по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	стр.13
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в области образования	стр.15
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) в области образования	стр.20

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) Министерство образования и науки Республики Дагестан исполняет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - переданные полномочия). В рамках переданных полномочий Управление надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан (далее - Управление) осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Дагестан (за исключением организаций, указанных в пункте 3 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 273-ФЗ.

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерством образования и науки Республики Дагестан и об эффективности такого контроля (надзора) в 2014 году (далее – доклад) подготовлен на основании Правил подготовки доклада об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215.

Доклад предназначен для использования федеральными органами исполнительной власти, органами государственной исполнительной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления, обеспечивающими управление в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области образования, осуществления государственного контроля (надзора) в области образования

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, разрабатывает и принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий. Система и структура нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в полной мере отвечает установленным требованиям действующего законодательства.

Информационная доступность правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, размещения в справочных информационных системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетный период Министерство образования и науки Республики Дагестан при организации и проведении контрольных мероприятий руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2001г. № 505 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.11.2009г. №655 «Об утверждении и введении в действие федеральных государственных требований к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.07.2011г. № 2151 «Об утверждении федеральных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 г. № 373 «Об утверждении федеральных государственных стандартов начального общего образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010г. №1897 «Об утверждении федеральных государственных образовательных стандартов основного общего образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.10.2010 г. № 986 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.02.2011г. №224 «Об утверждении Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.12.2009г. № 695 «Об утверждении Положения о Всероссийской олимпиаде школьников» (с изменениями);

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2013 г. № 107 «Об утверждении Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения»;

Законом Республики Дагестан от 16.06.2014г. №48 «Об образовании в Республике Дагестан».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования, структурированы в единую, научно обоснованную систему правового регулирования данной сферы деятельности.

Вместе с тем законодательство в области образования, регулирующее переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования в отношении образовательных учреждений, характеризуется недостаточностью нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

В частности, отсутствуют:

положения, определяющие требования к организации образовательного процесса в общеобразовательных школах-интернатах; однако за нарушение таких требований для образовательных учреждений предусмотрена административная ответственность (ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ);

методика оплаты расходов, связанных с привлечением экспертов, экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования (п.12 Положения о государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 г. № 164);

порядок (методические рекомендации) разработки педагогических измерительных материалов, используемых при проведении экспертизы качества освоения обучающимися образовательных программ.

2. Организация государственного контроля (надзора) в области образования

а) сведения об организационной структуре и системе управления Министерства образования и науки Республики Дагестан

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 07.04.2008г. №91 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан» Министерство образования и науки Республики Дагестан является исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление переданных полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Установленная предельная численность государственных гражданских служащих и иных работников Министерства образования и науки Республики Дагестан составляет 75,5 единиц, в том числе государственных гражданских служащих 75,5.

Министерство образования и науки Республики Дагестан возглавляет руководитель, который назначается и освобождается от должности Главой Республики Дагестан.

В структуру Министерства образования и науки Республики Дагестан входит Управление надзора и контроля в сфере образования.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Деятельность Министерства образования и науки Республики Дагестан в 2014 году была направлена на осуществление переданных Российской Федерацией следующих полномочий:

- государственного контроля (надзора) в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории Республики Дагестан, иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

- лицензирования образовательной деятельности и государственная аккредитация образовательных учреждений, расположенных на территории Республики Дагестан, лицензирование образовательной деятельности организаций, которые расположены на территории Республики Дагестан и структурные подразделения которых осуществляют реализацию программ профессиональной подготовки, а также формирование, ведение и обеспечение использования региональных информационных систем государственной аккредитации, содержащих сведения о деятельности аккредитованных образовательных учреждений;

- подтверждение документов государственного образца об образовании и (или) о квалификации.

Государственный контроль (надзор) в области образования включает в себя федеральный государственный надзор в области образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Государственный контроль (надзор) в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории Республики Дагестан,

иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Также осуществляется лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по заявлению организаций посредством выдачи и переоформления лицензий на право осуществления образовательной деятельности.

Государственная аккредитация проводится в отношении образовательных учреждений всех типов и видов (за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей), реализующих образовательные программы, к которым установлены федеральные государственные образовательные стандарты или федеральные государственные требования (за исключением основной общеобразовательной программы дошкольного образования).

Подтверждение документов государственного образца об образовании и (или) о квалификации осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вспомогательные функции:

рассмотрение обращений граждан;

аккредитация граждан и организаций в качестве экспертов, экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю;

аттестация экспертов в области проведения государственной аккредитации образовательных учреждений.

Рассмотрение обращений граждан, аккредитация граждан и организаций в качестве экспертов, экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, аттестация экспертов в области проведения государственной аккредитации образовательных учреждений осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Основные принципы деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан: учет региональной специфики, комплексный подход к проведению контрольно-надзорных мероприятий, открытость и прозрачность всех процедур; расширение общественной составляющей разрешительных и контрольных мероприятий.

Министерство образования и науки Республики Дагестан в 2014 году обеспечивало реализацию переданных полномочий в 53 административно-территориальных образованиях Республики Дагестан, в 2893 образовательных учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных органах, осуществляющих управление в сфере образования (для сравнения: в 2013 году - 2841). Рост произошел в основном за счет вновь созданных образовательных организаций.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Федеральный закон от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской

Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 г. № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 г. № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Положение об Управлении надзора и контроля в сфере образования, утвержденное приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 07.09.2009г. №352;

приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан от 18.04.2011г. № 00915/1-спр «Об утверждении Положения об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования и науки Республики Дагестан к проведению мероприятий по контролю и надзору»;

приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан от 19.11.2013г. № 0014-спр «О перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан от 12.10.2013г. № 0012-спр «Об организации работы по аккредитации граждан и организаций, привлекаемых в качестве экспертов и экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования».

Анализ указанных нормативных правовых актов, изданных Министерством образования и науки Республики Дагестан, показал, что они не содержат признаков

коррупциогенности, достаточны, объективны, научно обоснованны и доступны для их исполнения и контроля.

Доступность данных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается их размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +», в том числе размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан (официальный web-сайт: <http://skno.irkobl.ru>).

г) информация о взаимодействии Министерства образования и науки Республики Дагестан при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Министерство образования и науки Республики Дагестан при организации и проведении проверок осуществляет взаимодействие:

с Прокуратурой Республики Дагестан, иными подведомственными Прокуратуре Республики Дагестан подразделениями органов прокуратуры по вопросам проведения совместных проверок, согласования проведения внеплановых проверок, осуществления планирования государственного контроля (надзора) на следующий установленный период, производства по делам об административных правонарушениях;

исполнительными органами государственной власти Республики Дагестан (органами местного самоуправления Республики Дагестан), осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных учреждений по вопросам, возникшим в результате проверок соответствующих учреждений;

иными органами государственной власти по вопросам организации и проведения проверок юридических лиц, использования результатов таких проверок для принятия процессуальных решений в соответствии с установленной компетенцией.

В органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные организации за 2014 год направлено 337 предписаний.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Министерство образования и науки Республики Дагестан не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования и лицензионного контроля.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых

к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с требованиями Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689, в течение 2014 года не были аккредитованы граждане и организации в качестве экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Республики Дагестан к проведению мероприятий по контролю (надзору).

В целях подготовки экспертов к участию в контрольно-надзорных мероприятиях были проведены 3 методических семинара.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в области образования

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» финансирование исполнения переданных полномочий в области образования осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде на осуществление мероприятий в рамках государственного контроля (надзора), составил 21 273 тыс. руб., в том числе объем финансовых средств, выделенных на проведение проверок в рамках:

федерального государственного контроля (надзора) – 10 000 тыс. руб.;
лицензионного контроля – 9580,7 тыс.руб.

По состоянию на 31 декабря 2014 года выделенные средства освоены не в полном объеме по причине постоянной недоукомплектованности штатной численности Управления надзора и контроля в сфере образования на протяжении всего отчетного года 1-2 работниками.

Остаток средств, как это предусмотрено федеральным законодательством, возвращен в федеральный бюджет.

б) данные о штатной численности работников Министерства образования и науки Республики Дагестан, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

На Управление надзора и контроля в сфере образования возложены функции по осуществлению:

федерального государственного надзора в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории Республики Дагестан (за исключением организаций, указанных в пункте 3 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 273-ФЗ.

федерального государственного контроля качества образования в образовательных учреждениях, расположенных на территории Республики Дагестан (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28

Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

лицензионного контроля.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составляет 14, в том числе: начальник Управления надзора и контроля в сфере образования – 1, заместитель начальника Управления надзора и контроля в сфере образования – 2, главный специалист-эксперт – 10, ведущий специалист – 1.

На конец 2014 года недоукомплектованность Управления надзора и контроля в сфере образования составляла 2 человека.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все специалисты Министерства образования и науки Республики Дагестан, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), имеют высшее профессиональное образование, соответствующее занимаемым должностям.

В 2014 году три специалиста прошли курсы повышения квалификации государственных служащих: «Современные информационные технологии в государственном управлении. Электронное правительство», «Связь органов государственного управления с общественностью».

Кроме того, все специалисты, выполняющие функции по контролю (надзору), стали участниками методических семинаров: «Соблюдение законодательства Российской Федерации в части учета, хранения, заполнения и выдачи документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации», «Новое в законодательстве Российской Федерации в области образования».

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка по фактически проведенным проверкам составила 50 проверок на одного служащего.

Средняя нагрузка по контролю за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований составила 50 предписаний на одного служащего.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

На 31 декабря 2014 г. Министерством образования и науки Республики Дагестан не аккредитованы эксперты и экспертные организации.

4. Проведение государственного контроля (надзора) в области образования

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2014 году Министерством образования и науки Республики Дагестан проведено 360 плановых проверок в отношении 360 объектов надзора и контроля, в том числе:

- 47 дошкольных образовательных учреждений;

- 236 общеобразовательных учреждений;
- 44 образовательных учреждений дополнительного образования;
- 22 учреждений профессионального образования;
- 9 учреждений дополнительного профессионального образования;
- 24 иных организаций, ведущих образовательную деятельность.

Контрольно-надзорные мероприятия проводились по следующим вопросам:

- соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования – 254 (57%);
- соблюдения лицензионных требований и условий – 260 (54%).

На основе анализа результатов контрольно-надзорной деятельности в 2014 году выявлены следующие типичные нарушения:

- несоблюдение лицензионных требований и нормативов к условиям осуществления образовательной деятельности;
- отсутствие необходимых правоустанавливающих документов;
- несоответствие содержания уставов и локальных актов требованиям действующего законодательства в области образования;
- нарушение правил оказания платных образовательных услуг;
- невыполнение образовательной программы в полном объеме;
- несоблюдение требований к учебно-методическому обеспечению, материально-техническому оснащению образовательного процесса;
- несоответствие структуры и содержания образовательных программ, разработанных дошкольными образовательными учреждениями, Федеральным государственным требованиям к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 655;
- отсутствие системы внутреннего мониторинга качества образования.

Причинами выявленных нарушений являются:

- изменение в 2014 году подходов Министерства образования и науки Республики Дагестан к проведению контрольно-надзорных мероприятий – переход от контроля по отдельным вопросам к комплексному контролю по трем направлениям;
- недостаточное внимание должностных лиц проверенных учреждений к нормативной регламентации, документарному оформлению образовательной и управленческой деятельности;
- недостаточная правовая компетентность руководителей;
- отсутствие практики регулярного обращения к законодательству Российской Федерации в области образования и применения изменившихся норм в образовательной деятельности юридического лица;
- отсутствие или недостаточность финансовой, организационной, юридической помощи учредителей подведомственных учреждений.

По фактам выявленных грубых нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования составлено и направлено в суды 5 протоколов об административных правонарушениях.

Привлечение должностных и юридических лиц к административной ответственности является одной из действенных мер предупредительного и

ограничительного характера по пресечению нарушений законодательства в области образования.

За отчетный период жалоб на действия (бездействия) должностных лиц Министерства образования и науки Республики Дагестан при проведении контрольно-надзорных мероприятий не поступало.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2014 году Министерством образования и науки Республики Дагестан к мероприятиям по государственному контролю (надзору) эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Факты причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись в 2014 году контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проверок не выявлены.

5. Действия Министерства образования и науки Республики Дагестан по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых Министерством образования и науки Республики Дагестан мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

Министерством образования и науки Республики Дагестан по выявленным фактам нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования в течение 2014 года приняты следующие меры реагирования:

организациям, осуществляющим образовательную деятельность, выдано 341 предписание об устранении нарушений обязательных требований;

органам местного самоуправления, организациям направлены сообщения о выявленных фактах нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования;

проведены информационно-разъяснительные мероприятия для всех желающих руководителей образовательных учреждений, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования;

в установленном законодательством Российской Федерации об

административных правонарушениях порядке возбуждены 23 дела об административных правонарушениях.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В 2014 году Министерством образования и науки Республики Дагестан принимались как административно-предупредительные, так и организационно-управленческие меры.

Административно-предупредительные меры использовались в целях обеспечения деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан по привлечению юридических и должностных лиц к административной ответственности.

Так, в 2014 году привлечено к административной ответственности 16 должностных лиц по статье 19.20 КоАП.

В 2014 году осуществлены следующие мероприятия:

- утвержден новый перечень должностных лиц Министерства образования и науки Республики Дагестан, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- проведены информационно-разъяснительные мероприятия для руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление образованием, руководителей образовательных учреждений по вопросам привлечения к административной ответственности, исполнения предписаний и предоставления отчетов об устранении нарушений.

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования по итогам проверок Министерством образования и науки Республики Дагестан проводились следующие организационно-управленческие мероприятия:

- подготовка инструктивно-методических материалов, информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в области образования;

- создание «горячих линий», обеспечение выступлений в прямом эфире руководителя Министерства образования и науки Республики Дагестан.

Все материалы по итогам проведенных проверок размещались на сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Министерства образования и науки Республики Дагестан по контролю и надзору в сфере образования по Республике Дагестан)

В 2014 году результаты проведенных проверок не признавались недействительными по решению судов, представлениям прокуроров, по решению руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

Действия Министерства образования и науки Республики Дагестан не обжаловались в судебном порядке, и не предъявлялись иски по возмещению вреда, причиненного при осуществлении переданных полномочий.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01»-«02»)/ («52»-53) *100	100	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55»/«54» * 100	0	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45»/«01» * 100	0	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49»/«01» *100	0	0	0	0	0

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 505), за соответствующий отчетный период.

² Данные указываются на основании доклада за 2013 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)						
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51»/ «50»*100	7	5	12	9	+3
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01»/ «51»	1	1	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	0,3	0,3	0,3	0	+0,3
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20» (графа 7) / «20» (графа 5) * 100	0	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с	= сведения показателей строк приказа №	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	503 графы 5: «05»/ «02»*100					
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	0	1	1	0	+1

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	проведенных плановых и внеплановых проверок)	«19» / «01» * 100					
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24» / «19» * 100	0	1	1	1	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24» * 100	0	1	1	1	0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51» * 100	0	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в	= сведения показателей строк приказа №	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	503 графы 5: «18»/ «51»*100					
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	0	100	100	75	+35

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	0	20	20	1	+19
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	20	20	1	+19
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	18	Решения судов по уплате штрафов должностными лицами не исполнялись в полном объеме до конца 2013 года, а в 2014 году полностью
2	19	Административные дела возбуждены в 2014 году по части 2 статьи 19.30 КоАП, а в 2013 году по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ

**7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля
(надзора) в области образования**

В 2014 году качественно и в полном объеме исполнялись полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для исполнения субъекту Российской Федерации.

Системный характер приобрела профилактическая работа с муниципальным

органами управления образованием, руководителями образовательных учреждений, направленная на предупреждение нарушений законодательства в области образования, что способствовало повышению уровня исполнительской дисциплины, правовой культуры руководителей учреждений.

Должностными лицами Министерства образования и науки Республики Дагестан соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок.

С целью повышения эффективности государственного контроля (надзора) в области образования в 2015 году Министерство образования и науки Республики Дагестан планирует продолжить осуществление следующих мероприятий:

формирование методической базы;

методическую работу с проверенными образовательными учреждениями по вопросам, выявленным в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в области образования;

приведение к единообразию судебной практики по делам об административных правонарушениях в области образования;

аккредитацию юридических лиц и граждан в качестве экспертов, экспертных организаций, привлекаемых к проведению контрольно-надзорных мероприятий;

формирование базы контрольно-измерительных материалов для проведения экспертизы уровня освоения обучающимися образовательных программ.

**Министр образования и науки
Республики Дагестан**



Ш. Шахов

**И.о. начальника Управления надзора и
контроля в сфере образования**



А.Баглиева