



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

П Р И К А З

«15» февраля 2018г.

№ 333-04/18

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год (приложение).

2. Управлению надзора и контроля в сфере образования (Баглиева А.З.) обеспечить выполнение в установленные сроки Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год.

3. Информационно-аналитическому центру разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания.

4. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан – министр

У. Омарова

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации в сфере образования
на 2018 год**

I. Паспорт программы

Правовое основание разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Ответственный исполнитель	Министерство образования и науки Республики Дагестан
Цели программы	<ol style="list-style-type: none">1. Предупреждение нарушений юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.2. Обеспечение устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.3. Повышение качества предоставляемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных услуг.4. Повышение качества предоставления государственных услуг по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, исполнения государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none">1. Формирование системы профилактической работы, направленной на повышение уровня правовой грамотности потребителей государственных услуг, обеспечивающей текущие и перспективные потребности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в получении актуальной информации об обязательных требованиях законодательства в сфере образования.2. Обеспечение прав граждан на получение общедоступного общего и профессионального образования, соответствующего требованиям законодательства в сфере

	<p>образования, в том числе требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.</p> <p>3. Развитие механизмов включения педагогической общественности в обсуждение вопросов деятельности организаций системы образования в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - своевременного выявления причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в сфере образования; - получения актуальной информации о проблемах правоприменения в образовательных организациях; - обеспечения соответствия образовательной деятельности организаций обязательным требованиям и единого понимания указанных требований должностными лицами, непосредственно исполняющими функции по контролю (надзору), руководителями и работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, потребителями образовательных услуг
<p>Ожидаемые результаты</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расширение спектра форм и методов работы по профилактике нарушений обязательных требований в сфере образования, совершенствование механизмов профилактической деятельности. 2. Повышение доступности информации об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности в сфере образования, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 3. Повышение открытости и прозрачности деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан по лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, по федеральному государственному контролю качества образования и федеральному государственному надзору в сфере образования, по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. 4. Повышение качества экспертиз при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности, государственного контроля (надзора) в сфере образования, контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности за счет обеспечения систематического обучения работников образовательных организаций, аккредитованных и аттестованных в качестве экспертов. 5. Уменьшение общего количества нарушений законодательства об образовании, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность. 6. Быстрое реагирование на изменения в законодательной базе в сфере образования, своевременное внесение изменений в нормативные документы.

	7. Повышение нормативно-правовой грамотности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
Направления реализации программы	<p>1. Обеспечение размещения на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.</p> <p>2. Осуществление информирования организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и совещаний, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. Подготовка и распространение, в случае изменения обязательных требований, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p> <p>3. Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан и в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях недопущения таких нарушений.</p> <p>4. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>
Срок реализации программы	2018 год

II. Актуальность разработки и реализации программы

Действующая в настоящее время система отчетности и оценки эффективности государственного контроля (надзора) основана на количественных показателях выявленных нарушений и санкций, что, в свою очередь, ориентирует контрольно-надзорные органы не на предотвращение нарушений, а на их обязательное выявление и наказание виновных лиц.

Вместе с тем, переход от оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, основанной на количестве выявленных нарушений и размере наложенных наказаний, к оценке размера предотвращенного ущерба как в ходе реализации контрольно-надзорных мероприятий, так и в ходе профилактики нарушений обязательных требований, позволит решить значительное количество задач по повышению качества осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Наметившаяся тенденция будет способствовать развитию инициативы и активности организаций, осуществляющих образовательную деятельность. В связи с этим одной из важнейших задач Управления надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан при реализации переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, является воплощение комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предъявляемых обязательных требований, а не только на наказание за нарушение таких требований.

В рамках данной программы предусмотрены профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований.

III. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 277-ФЗ в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», введена новая статья 8.2 «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований», которая вступила в силу с 1 января 2017 года. Внесенные изменения обязывают органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществлять мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Необходимость подготовки Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования на 2018 год (далее - Программа), вызвана большим количеством выявленных нарушений законодательства в сфере образования при проведении плановых и внеплановых проверок по

государственному контролю (надзору) в сфере образования и контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, не смотря на снижение общего количества выявленных нарушений, а также количества плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства об образовании (в 2016 году - 798, в 2017 году – 758).

Характерными нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, остаются нарушения:

обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте;

требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;

в разработке и утверждении образовательных программ образовательной организации;

в приеме на работу работников, заключении с ними и расторжении трудовых договоров, распределении должностных обязанностей, создании условий и организации дополнительного профессионального образования работников;

в разработке и принятии правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов;

порядка проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности;

прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса;

несоответствие содержания уставов обязательным требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования;

в определении списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями;

порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании;

установленного законодательством порядка приема в образовательную организацию;

в разработке и утверждении по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации;

в индивидуальном учете результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранении в

архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях.

За указанный период существенным остается количество выявленных правонарушений, в отношении которых должностными лицами Управления надзора и контроля в сфере образования составлялись протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, в 2016 году должностными лицами было возбуждено 92 дела об административных правонарушениях, в 2017 году – 89 дел. Составленные протоколы об административных правонарушениях направлялись для рассмотрения в суд.

В этой связи необходимо принятие мер, направленных на профилактику правонарушений и нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

План мероприятий

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
Раздел 1. Организационные мероприятия по выполнению			
1.1.	Ознакомление с настоящей Программой всех должностных лиц Управления надзора и контроля в сфере образования	В 10-тидневный срок с момента утверждения	Баглиева А.З., начальник Управления
1.2.	Обеспечение регулярного обобщения деятельности должностных лиц Управления надзора и контроля в сфере образования по реализации настоящей Программы	1 раз в квартал	Баглиева А.З., начальник Управления
1.3.	Информирование министра образования и науки РД о ходе выполнения Программы	1 раз в полугодие	Баглиева А.З., начальник Управления
Раздел 2. Нормативно-правовое обеспечение профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством в сфере образования			
2.1.	Мониторинг действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере образования по направлениям деятельности Управления надзора и контроля в сфере образования	В течение года (по мере издания нормативных правовых актов)	Курачев М.М., Рамазанов Ш.Р.
2.2.	Оценка целесообразности отнесения действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере образования к предмету:	В течение года (по мере издания нормативных правовых актов)	Курачев М.М., Рамазанов Ш.Р.
2.2.1.	- федерального государственного надзора в сфере образования; - федерального государственного контроля качества образования;		Майсумова Н.А., и.о. начальника отдела надзора и контроля

			качества образования
2.2.2.	<ul style="list-style-type: none"> - лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля; - государственной аккредитации образовательной деятельности 		Ахмедова Д.А., начальник отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов государственного образца
2.3.	<p>Размещение на официальном сайте Минобрнауки РФ в сети «Интернет» перечня нормативно-правовых актов Российской Федерации или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования; федерального государственного контроля качества образования; лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля; государственной аккредитации образовательной деятельности; государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, а также текстов соответствующих нормативно-правовых актов</p>	<p>В течение 2 рабочих дней с момента передачи в информационно-аналитический центр</p>	Информационно-аналитический центр
2.4.	<p>Подготовка и распространение (в случае изменения обязательных требований Российской Федерации в сфере образования) комментариев о законодательстве Российской Федерации, содержании новых нормативно-правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования законодательства в сфере образования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>В течение года (по мере издания нормативных правовых актов)</p>	Курачев М.М., Рамазанов Ш.Р.

	законодательства Российской Федерации по осуществлению:		
2.4.1.	- федерального государственного надзора в сфере образования; - федерального государственного контроля качества образования;		Майсумова Н.А., и.о. начальника отдела надзора и контроля качества образования
2.4.2.	- лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля; - государственной аккредитации образовательной деятельности		Ахмедова Д.А., начальник отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов государственного образца
Раздел 3. Профилактика нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) и контроля качества в сфере образования			
3.1.	Ежегодный Доклад об осуществлении комитетом образования ЕАО государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году, размещение его на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	До 20 февраля 2018 года	Алиева Г.М., главный специалист- эксперт
3.2.	Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2017 год» и размещение его на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	До 10 января 2018 года	Ахмедова Д.А., Майсумова Н.А.
3.3.	Подготовка отчета по достижению целевых показателей эффективности по осуществлению переданных полномочий и его направление в Министерство образования и науки Российской Федерации	Ежеквартально	Ахмедова Д.А., Майсумова Н.А.
3.4.	Подготовка отчета об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2017 год и размещение его на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	До 30 января 2018 года	Ахмедова Д.А., Майсумова Н.А.
3.5.	Обобщение и анализ	До 20 февраля	Майсумова Н.А.,

	правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в 2017 году и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	2018 года	Садькова В.Л., главный специалист- эксперт
3.6.	Подготовка отчета о проведенных проверках в Прокуратуру РД	Ежеквартально (апрель, июль, октябрь, январь)	Ахмедова Д.А., Майсумова Н.А.
3.7.	Подготовка и размещение информации о проводимых проверках на сайт Минобрнауки РД	Ежемесячно	Специалисты УНКСО
3.8.	Совещание "О типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в рамках лицензионного контроля, государственный контроль (надзор) и контроль качества образования в 2017 году и мерах по их устранению в образовательных организациях Республики Дагестан"	I квартал	Баглиева А.З., специалисты УНКСО
3.9.	Участие в совещании с членами ГЭК, заместителями МО, курирующими образование, руководителями УО, ОО и ППЭ по подготовке и проведению ГИА в 2018 году	Апрель-май 2018 года	Баглиева А.З.
3.10.	Разработка рекомендаций об организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	Июнь 2018 года	Майсумова Н.А., Алиева Г.М., главный специалист- эксперт
3.11.	Совещание "О введении работы в федеральной информационной системе "Федеральный реестр документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях" (ФИС ФРДО)"	II квартал	Баглиева А.З., специалисты УНКСО
3.12.	Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за 1 полугодие 2018 года» и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	До 10 июля 2018 года	Ахмедова Д.А., Майсумова Н.А.
3.13.	Подготовка аналитических материалов об итогах федерального государственного контроля (надзора) и	До 20 июля 2018 года	Ахмедова Д.А., Майсумова Н.А.

	контроля качества образования, проведенного в I полугодии 2018 года и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан			
3.14.	Мониторинг типичных нарушений требований действующего законодательства в деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования	По полугодиям	Майсумова Н.А.	
3.15.	Мониторинг нарушений порядка проведения государственной итоговой аттестации в 2018 году, анализ "зон риска" в отношении образовательных организаций и АТЕ, в целях профилактики нарушений порядка проведения ГИА.	Август 2018 года	Баглиева А.З., специалисты УНКСО	
3.16.	Совещание "Проведение совещания с заместителями МО, курирующими образование, руководителями УО, ОО по анализу нарушений порядка проведения ЕИЭ -2018"	Сентябрь 2018 года	Баглиева А.З., специалисты УНКСО	
3.17.	Осуществление наблюдения (мониторинг) за соблюдением обязательных требований при размещении информации на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети «Интернет»	В течение всего срока реализации программы	Специалисты УНКСО Управления ИАЦ	
3.18.	Подготовка и представление в прокуратуру РД Плана проверок ЮЛ на 2019 год, согласно риск-ориентированной модели	Август-ноябрь 2018	Баглиева А.З., специалисты УНКСО	
3.19.	Контрольные мероприятия по перепроверке итоговых сочинений. Мониторинг результатов итогового сочинения (изложения) на территории Республики Дагестан	Декабрь 2018 - январь 2019	Баглиева А.З., специалисты УНКСО	
Раздел 4. Профилактика нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности				
4.1.	Ежегодный Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за 2017 год и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	До 20 февраля 2018 года	Алиева Г.М., главный специалист- эксперт	

4.2.	Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за 2017 год» и размещение его на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	До 10 января 2018 года	Ахмедова Д.А., Вакилов Т.Ш., главный специалист- эксперт
4.3.	Разработка рекомендаций о проведении необходимых организационных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательного условия в части переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности и размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	Июнь 2018 года	Ахмедова Д.А., Садыкова В.Л., главный специалист- эксперт
4.4.	Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования за 1 полугодие 2018 год» и размещение его на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан	До 10 июля 2018 года	Ахмедова Д.А., Вакилов Т.Ш., главный специалист- эксперт
4.5.	Совещание "О процедурах приостановления действия, возобновления действия лицензии и свидетельства о государственной аккредитации"	III квартал	Ахмедова Д.А.
4.6.	Подготовка и размещение реестра выданных лицензий на сайт Минобрнауки РД	По полугодиям (июль, январь)	Вакилов Т.Ш., главный специалист- эксперт
4.7	Подготовка и размещение реестра выданных свидетельств об аккредитации на сайт Минобрнауки РД	По полугодиям (июль, январь)	Алиева Г.М., главный специалист- эксперт
Раздел 5. Информационно-методическое обеспечение профилактики нарушений требований, установленных законодательством об образовании			
5.1	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о сроках исполнения предписаний, изданных по результатам плановых и внеплановых проверок деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Еженедельно	Специалисты УИКСО

5.2.	Индивидуальные собеседования с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Республики Дагестан	Постоянно	Специалисты УНКСО
5.3.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования	По мере необходимости	Специалисты УНКСО
5.4.	Анализ обращений граждан в Управление надзора и контроля в сфере образования	Декабрь 2018	Рамазанов Ш.Р., Курачев М.М.
5.5.	Организация «Горячей линии» по телефону:	В течение года	8-7(722)56-04-61; 8-7(722)56-04-63
5.5.1.	- по актуальным вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования;	В течение года	Специалисты УНКСО
5.5.2.	- соблюдения требований законодательства о проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего, среднего общего образования	В период ГИА	Специалисты УНКСО
5.6.	Встречи с родительской общественностью по вопросам соблюдения прав участников образовательных отношений. Консультации для родителей (законных представителей) обучающихся образовательных организаций	Первая пятница месяца, консультации с 10.00-12.00	Специалисты УНКСО

В Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2018 год возможны внесения изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с изменениями, связанными с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Управления контроля и надзора в сфере образования в 2018 году.

В Программе не указываются источники и объемы финансирования, так как Программа носит информационно-методический характер и реализуется в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.