



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Руководителям высших органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

Минтруд России

12-1/10/В-8544

На № **18.11.2016**



0111086936104

В связи с участвовавшими обращениями граждан, общественных организаций, а также членов Общественной палаты Российской Федерации по вопросам, касающимся отказов в предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми, в том числе семьям, взявшим на попечение детей, оставшихся без попечения родителей, а также сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, исходя из данных регистрационного учета граждан на территории Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации полагает необходимым отметить следующее.

Право каждого гражданина Российской Федерации свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства закреплено в статье 27 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения» местом жительства гражданина признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Местом жительства малолетних детей (несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста) признается место жительства их законных представителей: родителей, усыновителей, опекунов (пункт 2 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства – постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства, то есть фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте жительства.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 22 июня 2005 г. № 93-Г05-7 установлено, что регистрация не входит в понятие «место жительства» и является лишь одним из обстоятельств, отражающих факт нахождения гражданина по месту жительства или пребывания.

Отсутствие регистрации не исключает возможность установления места жительства гражданина на основе других данных, не обязательно исходящих от органов регистрационного учета.

Таковыми данными, исходя из положений статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1, признаются, в частности, наличие в собственности жилого помещения, договора найма или аренды жилого помещения и другие.

Сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и, согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1, не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 4-П, регистрация является способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства, который не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным, просим принять меры по недопущению нарушения указанных норм при назначении и выплате мер социальной поддержки.



А.В. Вовченко

**Список рассылки в высшие органы исполнительной власти
субъектов Российской Федерации к телеграмме Минтруда
России**

от 18.11.2016

№ 12-11/10/В - 8544

**Департамент демографической политики и социальной защиты
населения**

Кол. экз. 85

№ п/п	Куда адресован пакет (пункт назначения, р-н, область)	Кому (подробное наименование адресата)
1.	385000, г. Майкоп, Республика Адыгея, ул. Жуковского, 22	Администрация Республики Адыгея
2.	649000, г. Горно-Алтайск, Республика Алтай, ул. Чаптынова, 24	Правительство Республики Алтай
3.	450101, г. Уфа, Республика Башкортостан, ул. Тукаева, 46	Администрация Республики Башкортостан
4.	670001, г. Улан-Удэ, Республика Бурятия, ул. Ленина, 54, Дом Правительства	Правительство Республики Бурятия
5.	367005, г. Махачкала, Республика Дагестан, пл. Ленина, 2	Правительство Республики Дагестан
6.	386102, г. Магас, Республика Ингушетия, пр-т Зязикова, 12	Правительство Республики Ингушетия
7.	360000, г. Нальчик, Кабардино-Балкарская Республика, пр-т Ленина, 27	Правительство Кабардино-Балкарской Республики
8.	358000, г. Элиста, Республика Калмыкия, ул. А.С. Пушкина, д. 18	Правительство Республики Калмыкия
9.	357100, г. Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика, ул. Комсомольская, д. 23, Дом Правительства	Правительство Карачаево-Черкесской Республики
10.	185028, г. Петрозаводск, Республика Карелия, пр. Ленина, 19	Администрация Республики Карелия

11.	167010, г. Сыктывкар, Республика Коми, ул. Коммунистическая, 9	Администрация Республики Коми
12.	424001, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, Ленинский пр-т, 29	Правительство Республики Марий Эл
13.	430002, г. Саранск, Республика Мордовия, ул. Советская, 35, Дом Республики	Правительство Республики Мордовия
14.	677022, г. Якутск, Республика Саха (Якутия) ул. Кирова, 11	Администрация Республики Саха (Якутия)
15.	362038, г. Владикавказ, Республика Северная Осетия- Алания, ул. Свободы, д.1, Дом Советов	Администрация Республики Северная Осетия-Алания
16.	420014, г. Казань, Республика Татарстан, Кремль	Администрация Республики Татарстан
17.	667000, г. Кызыл, Республика Тыва, ул. Чульдума, 18	Правительство Республики Тыва
18.	426007, г. Ижевск, Удмуртская Республика, ул. Пушкинская, 214	Администрация Президента и Правительства Удмуртской Республики
19.	655019, г. Абакан, Республика Хакасия, пр-т Ленина, 67	Правительство Республики Хакасия
20.	364000, г. Грозный, Чеченская Республика, ул. Гаражная, 10	Администрация Чеченской Республики
21.	428004, г. Чебоксары, Чувашская Республика, Президентский бульвар, д. 10	Администрация Главы Чувашской Республики
22.	656035, г. Барнаул, Алтайский край, пр. Ленина, 59	Администрация Алтайского края
23.	672021, г. Чита, Забайкальский край, ул. Чайковского, 8	Администрация Забайкальского края
24.	683040, г. Петропавловск- Камчатский, Камчатский край, пл. Ленина, 1	Администрация Камчатского края
25.	350014, г. Краснодар (кр.), ул. Красная, 35	Администрация Краснодарского края

26.	660009, г. Красноярск (кр.), пр. Мира, 110	Администрация Красноярского края
27.	614006, г. Пермь (кр.), ул. Куйбышева, 14	Правительство Пермского края
28.	690110, г. Владивосток, Приморский край, ул. Светланская, 22	Администрация Приморского края
29.	355025, г. Ставрополь (кр.), пл. Ленина, 1	Администрация Ставропольского края
30.	680000, г. Хабаровск (кр.), ул. Карла Маркса, 56	Правительство Хабаровского края
31.	675023, г. Благовещенск, Амурская область, ул. Ленина, 135	Администрация Амурской области
32.	163004, г. Архангельск (обл.), пр-т Троицкий, 49	Администрация Архангельской области
33.	414008, г. Астрахань (обл.), ул. Советская, 15	Администрация Астраханской области
34.	308005, г. Белгород (обл.), Соборная пл., 4	Правительство Белгородской области
35.	241002, г. Брянск (обл.), пр. Ленина, 33	Администрация Брянской области
36.	600000, г. Владимир (обл.), пр. Октябрьский, 21	Администрация Владимирской области
37.	400098, г. Волгоград (обл.), пр. Ленина, 9	Администрация Волгоградской области
38.	160035, г. Вологда (обл.), ул. Герцена, 2	Правительство Вологодской области
39.	394018, г. Воронеж (обл.), пл. имени Ленина, 1	Администрация Воронежской области
40.	153000, г. Иваново (обл.), ул. Пушкина, 9	Правительство Ивановской области
41.	664027, г. Иркутск (обл.), ул. Ленина, 1а	Администрация Иркутской области

42.	236007, г. Калининград (обл.), ул. Дм.Донского, 1	Правительство Калининградской области
43.	248661, г. Калуга (обл.), пл. Старый торг, 2	Администрация Губернатора Калужской области
44.	650000, г. Кемерово (обл.), пр-т Советский, 62	Правительство Кемеровской области
45.	610019, г. Киров (обл.), ул. Карла Либкнехта, 69	Правительство Кировской области
46.	156006, г. Кострома (обл.), ул. Дзержинского, 15	Администрация Костромской области
47.	640024, г. Курган (обл.), ул. Гоголя, 56	Администрация Курганской области
48.	305000, г. Курск (обл.), Красная пл., Дом Советов	Администрация Курской области
49.	193311, г. Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67	Правительство Ленинградской области
50.	398014, г. Липецк (обл.), Соборная пл., 1	Администрация Липецкой области
51.	685000, г. Магадан (обл.), ул. Горького, 6	Администрация Магаданской области
52.	183006, г. Мурманск (обл.), пр. Ленина, 75	Правительство Мурманской области
53.	603082, г. Нижний Новгород, Нижегородская область, Кремль, корп. 1	Правительство Нижегородской области
54.	173005, г. Великий Новгород, Новгородская обл., пл. Победы-Софийская, 1	Правительство Новгородской области
55.	630011, г. Новосибирск (обл.), Красный пр-т, 18	Администрация Новосибирской области
56.	644002, г. Омск (обл.), ул. Красный Путь, 1	Правительство Омской области

57.	460015, г. Оренбург (обл.), Дом Советов	Администрация Оренбургской области
58.	302021, г. Орел (обл.), пл. Ленина, 1	Администрация Орловской области
59.	440025, г. Пенза (обл.), ул. Московская, 75	Администрация Пензенской области
60.	180001, г. Псков (обл.), ул. Некрасова, 23	Администрация Псковской области
61.	344050, г. Ростов-на-Дону, Ростовская обл., ул. Социалистическая, 112	Администрация Ростовской области
62.	390000, г. Рязань (обл.), ул. Ленина, 30	Правительство Рязанской области
63.	443006, г. Самара (обл.), ул. Молодогвардейская, 210	Правительство Самарской области
64.	410042, г. Саратов (обл.), ул. Московская, 72	Правительство Саратовской области
65.	693011, г. Южно-Сахалинск, Сахалинская обл., Коммунистический пр., 32	Администрация Сахалинской области
66.	620031, г. Екатеринбург, Свердловская обл., Октябрьская пл., 1	Администрация Свердловской области
67.	214008, г. Смоленск (обл.), пл. Ленина, 1	Администрация Смоленской области
68.	392017, г. Тамбов (обл.), ул. Интернациональная, 14	Администрация Тамбовской области
69.	170000, г. Тверь (обл.), ул. Советская, 44	Администрация Тверской области
70.	634050, г. Томск (обл.), пл. Ленина, 6	Администрация Томской области
71.	300600, г. Тула (обл.), пл. Ленина, 2	Администрация Тульской области

72.	625004, г. Тюмень (обл.), ул. Володарского, 45	Правительство Тюменской области
73.	432063, г. Ульяновск (обл.), пл. Ленина, 1	Правительство Ульяновской области
74.	454089, г. Челябинск (обл.), ул. Цвиллинга, 27	Администрация Челябинской области
75.	150000, г. Ярославль (обл.), Советская пл., 3	Администрация Ярославской области
76.	191060, г. Санкт-Петербург, Смольный	Правительство Санкт-Петербурга
77.	679016, г. Биробиджан, Еврейская автономная обл., Пр-т 60-летия СССР, 18	Правительство Еврейской автономной области
78.	166000, г. Нарьян-Мар, Ненецкий Автономный Округ, ул. Смидовича, 20	Администрация Ненецкого автономного округа
79.	626200, г. Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра ул. Мира, 5	Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
80.	629008, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, пр-т Молодежи, д. 9	Администрация Ямало-Ненецкого автономного округа
81.	295005, г. Симферополь, Республика Крым, пр. Кирова, 13	Совет Министров Республики Крым
82.	299011, г. Севастополь, Республика Крым, ул. Ленина, 2	Правительство Севастополя
83.	689000, Анадырь, Чукотский автономный округ, ул. Беринга, 20	Правительство Чукотского автономного округа
84.	143407, г. Красногорск-7, Московская обл., б-р Строителей, 1	Правительство Московской области
85.	125032, г. Москва, ул. Тверская, 13	Правительство города Москвы

Заместитель директора Департамента
демографической политики и социальной
защиты населения

Дата подписания

Разослано

2016 г.



М.К. Антонова