



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367001, г. Махачкала, ул. Даниялова, 32, тел.: (8722)67-18-48, e-mail: dagminobr@e-dag.ru

№ 06-7942/02-08/18 от 03.08.2018.
На № _____ от _____

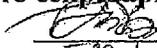
**Счетная Палата
Республики Дагестан**

Министерство образования и науки Республики Дагестан, рассмотрев представление Счетной Палаты по факту проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на обеспечение деятельности Минобрнауки РД и подведомственных учреждений, а также реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» на 2015-2025 годы, направляет план мероприятий по устранению нарушений.

Приложение: на ___ л. в 1 экз.

Статс-секретарь - заместитель министра

А. Бачиев

УТВЕРЖДАЮ
 Статс-секретарь - заместитель министра

 А.А. Бачиев
 «16» июля 2018 г.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на обеспечение деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан, а также реализацию государственной программы Республики Дагестан "Развитие образования Республики Дагестан" на 2015-2025 года.

№ п/п	Нарушения, выявленные в ходе проверки	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Мероприятия по устранению
1.	Пункт 1. В нарушение п. 27 ст.30 Федерального закона от 08.05.2010г. №83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" в трудовом договоре с руководителями подведомственных учреждений не оговорено условие о возможности его расторжения при наличии просроченной кредиторской задолженности.	Отдел кадровой политики и правового сопровождения; Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по устранению данного нарушения. Порядок определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения Министерством утвержден.
2.	Пункт 2. В нарушение ст.32 Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и приказа Минфина РФ от 30.09.2010г. №114н "Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества" отчеты подведомственных организаций о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ним государственного имущества не представляются.	Отдел по управлению и развитию имущественного комплекса сферы образования; Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Обеспечить предоставление ежегодного отчета о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества
3.	Пункт 3. В нарушение ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ не проводится внутренний финансовый контроль.	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Внутренний финансовый контроль в Министерстве проводится. Все необходимые нормативные акты Министерства приняты. В дальнейшем будут приняты меры по усилению контроля за проведением ВФК.

4.	<p>Пункт 4. В нарушение ст.219.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Минфина РФ от 30.11.2015г. №187н "Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)":</p> <ul style="list-style-type: none"> - показатели бюджетной росписи Министерства по расходам и лимитам бюджетных обязательств (далее - ЛБО) не доведены до подведомственных учреждений до начала очередного финансового года; - бюджетная роспись Министерства не составляется и не ведется в установленном порядке; - ЛБО до получателей бюджетных средств доведены не по установленной форме и не своевременно. 	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	<p>Устранить нарушения по формам ведения бюджетных росписей.</p> <p>ЛБО были доведены до подведомственных учреждений в течении 10 рабочих дней после доведения их до Министерства (9 января).</p>
5.	<p>Пункт 5. В нарушение письма Министерства финансов РФ от 15.03.2010г. №03-02-08/13 ЛБО, бюджетные сметы и уточненные бюджетные сметы утверждены факсимиле подписи министра и заверены печатью Министерства</p>	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по дальнейшему недопущению нарушения
6.	<p>Пункт 6. Допущены нарушения приказа Минобрнауки РД от 16.12.2011г. №1696 "Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Республики Дагестан, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Дагестан" в части отсутствия подписей и печатей на сметах некоторых учреждений.</p>	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по дальнейшему недопущению нарушения
7.	<p>Пункты 7 и 10. В нарушение ст.158, 161 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РД от 23.06.2011г. №205 "О порядке осуществления органами исполнительной власти Республики Дагестан функций и полномочий учредителя государственного учреждения Республики Дагестан" Министерством не распределены ЛБО по подведомственным казенным образовательным</p>	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по дальнейшему недопущению нарушения

	учреждениям, а самостоятельно приняты бюджетные и денежные обязательства на основании заключенных госконтрактов на поставку продуктов питания.			
8.	Пункт 8. В нарушение ст.69.2, 78.1 Бюджетного кодекса РФ, требований Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и постановления Правительства РД от 06.04.2016г. №81 "О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Дагестан и финансового обеспечения выполнения государственного задания" не утвержден порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по недопущению дальнейшего неправомерного расходования средств. Утвердить нормативные затраты на оказание государственных услуг.
9.	Пункты 9 и 14. В нарушение п.6 ч.1 ст.8 Федерального закона от. 29.12.2012г. №273-ФЗ не утверждены нормативные затраты на возмещение затрат частным образовательным организациям дошкольного образования и общего образования	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по недопущению дальнейшего неправомерного расходования средств. Утвердить нормативные затраты на возмещение затрат частным образовательным организациям дошкольного образования и общего образования
10.	Пункт 11. В нарушение пп.17, п.3, ст.28 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ Министерством приняты бюджетные и денежные обязательства на основании заключенных госконтрактов на поставку бланков документа об образовании для нужд образовательных организаций республики	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Закупка бланков аттестатов образовательными организациями осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Так согласно статье 26 Закона субъекты Российской Федерации вправе при необходимости предусматривать централизованные схемы закупок бланков аттестатов для нужд образовательных организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций.
11.	Пункт 12. В нарушение Порядка предоставления субсидий частным образовательным организациям на реализацию общеобразовательных программ (постановление Правительства РД от 13.06.2012г. №203) при отсутствии утвержденных нормативных правовых актов и заключенных договоров неправомерно увеличены субсидии частным образовательным организациям	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Указанные как неправомерные расходы в сумме 7 591,1 тыс. рублей были переведены по договорам заключенным в 2016 году как кредиторская задолженность прошлых лет. Принять меры по правильному и полноценному отражению кредиторской задолженности в бухгалтерском учете и отчетности.

12.	Пункт 13. Не соблюдение либо нарушение условий, установленных Порядком предоставления субсидий частным образовательным организациям на реализацию общеобразовательных программ (постановление Правительства РД от 13.06.2012г. №203), в части: отсутствия свидетельства о государственной аккредитации; отсутствия заверенных копий учредительных документов, отсутствия пакета документов на предоставление субсидии и тд.	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по устранению и дальнейшему недопущению нарушения
13.	Пункт 15. В нарушение ст.38, 158, 161 Бюджетного кодекса РФ допущены нецелевые расходы по оплате получения высшего образования в федеральных образовательных учреждениях высшего образования и среднего образования в профессиональном образовательном учреждении	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Расторгнуть договора об оплате обучения. Принять меры по недопущению дальнейшего нецелевого расходования средств.
14.	Пункт 16. Допущены нарушения приказа Министерства финансов РФ от 31.10.2016г. №197н "Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации" в части заполнения сведений об операциях с целевыми субсидиями, а также отсутствия отчетов	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Устранить нарушения по формам ведения соглашений на предоставление целевых субсидий. Принять меры по их дальнейшему недопущению.
15.	Пункт 17. В нарушение п.4 ст.7 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ произведены расходы Министерства за счет средств субвенции из федерального бюджета, предназначенные для осуществления переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере образования.	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по недопущению дальнейшего нецелевого расходования средств.
16.	Пункт 18. В нарушение ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ не в полном объеме реализовываются полномочия Министерства как администратора доходов республиканского бюджета РД	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по реализации полномочий Министерства как администратора доходов республиканского бюджета РД в полном объеме. Отчет прилагается.
17.	Пункт 19. В нарушение п. 2 распоряжения	Отдел по управлению	2018 год	Принять все необходимые меры по обеспечению

	Министерства по земельным, имущественным отношениям и вопросам РД от 20.10.2017г. №520-р не обеспечена прием-передача по акту имущества ГБОУ РД "Республиканский центр образования" г.Каспийск. Министерством был выплачен налог на данное имущество.	и развитию имущественного комплекса сферы образования; Управление экономики, финансов и конкурсных процедур		передачи по акту имущества ГБОУ РД "Республиканский центр образования" г.Каспийск.
18.	Пункт 20. На балансе Министерства с 01.04.2009г. состоят объекты - жилые помещения с земельными участками для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в количестве 68 единиц, расположенные в различных районах и городах республики. Министерством был выплачен земельный налог на жилые помещения.	Отдел по управлению и развитию имущественного комплекса сферы образования;	2018 год	Совместно с Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан обеспечить передаче жилого фонда с земельными участками в собственность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
19.	Пункт 21. В нарушение п.3 ч.1 ст.8 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ и ст.3 Закона РД от 30.12.2013г. №109 "О методике распределения субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам субвенций на обеспечение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях" учебники приобретены в централизованном порядке.	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Решение о централизованной закупке учебников для нужд учащихся общеобразовательных школ всей республики принято в целях наиболее эффективного использования, предусмотренных на эти цели бюджетных средств. Все учебники при этом закупались на основании заявок, полученных от муниципальных образований. В целях утверждения Порядка передачи в собственность муниципальных образований централизованно приобретаемых учебников, в том числе по предметам национально-регионального компонента, принято постановление Правительства РД от 05.05.2008 № 140 (ред. от 24.10.2011).
20.	Пункт 22. В нарушение п.4 ст.18 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ и приказа Министерства образования и науки РФ от 31.03.2014г. №253"Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования" приобретены книжные издания, чем допущено	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по недопущению в дальнейшем нецелевого расходования средств.

	нецелевое использование средств			
21.	Пункт 23. В нарушение ст.72 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства РД от 20.03.2015г. №77 "Об утверждении Правил принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств" заключены госконтракты на приобретение учебников и учебной литературы без соответствующего распоряжения Правительства РД	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по дальнейшему недопущению нарушения
22.	Пункты 24, 25 и 26. В нарушение положений Федерального закона РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" нарушены сроки утверждения и размещения на официальном сайте ЕИС в сети Интернет плана-графика закупок и плана закупок	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по дальнейшему недопущению нарушения
23.	Пункты 27. В нарушение ч.5 ст.24 и п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ допущено превышение предельного значения (в размере 50,0 млн рублей) заключенных договоров в 2017 году без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков)	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Аукцион по обеспечению доступа общеобразовательных школ к сети Интернет был отменен вследствие жалобы УФАС по РД на Комитет по государственным закупкам РД. При этом прерывание оказания данной услуги не должно быть допущено. Также вследствие поздней выдачи Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан разрешения на функционирование стационарных лагерей был сорван срок объявления конкурсных торгов. В силу необходимости организации летней оздоровительной кампании в начале июня Министерство было вынуждено заключать договора без применения конкурентных способов. Принять меры по дальнейшему недопущению нарушения
24.	Пункт 28. Допущены нарушения требований Федерального закона РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ при	Управление экономики, финансов и	2018 год	Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений

	заключении контракта с ООО "Дорстрой"	конкурсных процедур		
25.	Пункт 29. В нарушение требований ч.1 ст.34 Федерального закона РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ заключены контракты без представленного обеспечения исполнения контракта	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	<p>В рамках закупок, осуществленных при реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы по созданию детских технопарков "Кванториум", обеспечение исполнения контракта было внесено денежными средствами платежным поручением № 169 от 11.08.2017г. через 2 дня после направления заказчиком контракта, как того требуют положения Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ.</p> <p>Обеспечение исполнения контракта по мероприятиям летней оздоровительной кампании было внесено платежным поручением № 298 от 15.08.17г. через 8 дней после публикации протокола рассмотрения единственной заявки.</p> <p>Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений</p>
26.	Пункт 33. Заключены контракты с ООО "Спорт-комплект" на поставку и установку спортивного оборудования для общеобразовательных школ республики без должного анализа среднерыночных цен на закупаемое оборудование, что привело к завышению стоимости закупаемого оборудования.	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	<p>Обоснование начальной минимальной цены контракта было проведено по запросу коммерческих предложений. Стоимость аналогичной продукции с учетом поставки и установки от крупного и известного производителя, базирующегося в Москве Кенгуру.про составляет 420,0 тыс. рублей. При этом следует отметить, что по итогам состоявшихся процедур по закупке 151 площадки произошла экономия бюджетных средств, что позволило установить дополнительно 8 площадок.</p> <p>Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений</p>
27.	Пункт 34. В нарушение требований ч.5 ст.24 Федерального закона РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключены договора без использования конкурентных способов определения поставщика, что привело к необоснованному сокращению числа участников закупки.	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	<p>Частично нарушения устранены. Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений</p>
28.	Пункт 35. В нарушение требований ч.3 ст.103 Федерального закона РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	<p>По всем указанным процедурам информация о заключении контракта размещалась в течение 3 рабочих</p>

	заказчик не направил соответствующую информацию и документы в федеральный орган исполнительной власти о ходе исполнения контрактов по 61 конкурсной процедуре	конкурсных процедур		дней согласно требованиям ч.3 ст.103 Федерального закона РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ. Информация об оплате контракта и документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги размещались в Единой информационной системе по мере получения указанных сведений. Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений
29.	Пункт 36. В нарушение требований п. 3.6.2 приказа Министерства от 04.02.2015г. №347/1 "Об утверждении учетной политики для целей бюджетного учета" имеются частые случаи выдачи денежных средств под отчет лицам, не работающим в Министерстве и без заключения договора о полной материальной ответственности	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений
30.	Пункт 37. В нарушение требований п.п. 6.3 и 13 приказа Министерства транспорта РФ от 18.09.2008г. №152 "Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов" не соблюдаются условия эксплуатации автотранспорта.	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений
31.	Пункт 38. В нарушение требований постановления Правительства РД от 31.07.2014г. №350 "Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан" превышен лимит на количество служебных автомобилей.	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Нарушения частично устранены. Договор о безвозмездном пользовании Министерством автомобилем марки Ленд Крузер РИДА (допущено превышение лимита служебного автотранспорта) расторгнут еще в 2017 году. Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений
32.	Пункт 40. В нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ и ст.544 Гражданского кодекса РФ допущено образование кредиторской задолженности по коммунальным услугам, что является неэффективным использованием бюджетных средств.	Управление экономики, финансов и конкурсных процедур	2018 год	Допущенная организациями дебиторская задолженность по оплате коммунальных услуг неэффективным расходованием бюджетных средств не считаем, в силу целевого характера указанных средств, большой нагрузки на потребление коммунальных услуг именно в зимний период, особенно энергоносителей, а также напряженностью работы офисов коммунальных служб в предновогодний период из-за чего имеются трудности в получении актов сверки расчетов или иных оправдательных документов.

				Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений
33.	Пункт 41. Допущены нарушения требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти РД, утвержденных постановлением Правительства РД от 31.03.2010г. №80 "Об утверждении нормативных требований по формированию структуры центральных аппаратов органов исполнительной власти Республики Дагестан", в части количества заместителей, соотношения руководящего состава к общей численности, численности младшего обслуживающего персонала	Отдел кадровой политики и правового сопровождения	2018 год	Нарушения требований по формированию структуры Министерства, в части количества заместителей, соотношения руководящего состава к общей численности, численности младшего обслуживающего персонала частично устранены в ходе проверки. В ближайшее время будут приняты меры по их полному устранению. Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений
34.	Пункт 42. В нарушение требований ст.11, 21 и п.8 ст.22 Закона РД от 12.10.2005г. №32 "О государственной гражданской службе Республики Дагестан", с некоторыми работниками не были заключены служебные контракты	Отдел кадровой политики и правового сопровождения	2018 год	Нарушения частично устранены. Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений
35.	Пункт 43. Произведена оплата согласно договорам за оказание юридических услуг, при наличии в штате Министерства должности юриста.	Отдел кадровой политики и правового сопровождения	2018 год	Нарушения устранены. В штатном расписании Министерства до недавнего времени отсутствовала штатная должность юриста, в связи с чем, для представления интересов Министерства в судебных заседаниях и оказания правовой помощи привлекались специалисты на договорной основе. В настоящее время все договора на оказание юридических услуг расторгнуты. Принять меры по дальнейшему недопущению нарушений